
SPRAWOZDANIE

2022

KRAJOWA
KOMISJA KWALIFIKACYJNA PIIB

WARSZAWA, LUTY 2023

**SPRAWOZDANIE KRAJOWEJ KOMISJI KWALIFIKACYJNEJ
POLSKIEJ IZBY INŻYNIERÓW BUDOWNICTWA
ZA 2022 ROK**

Spis treści

1. Wstęp	2
2. Skład osobowy KKK	2
3. Zespoły merytoryczne powołane w KKK	3
4. Posiedzenia KKK	4
4.1. Posiedzenia plenarne KKK i Prezydium KKK	4
4.2. Warsztaty informacyjno-szkoleniowe	4
4.3. Uchwały KKK	5
5. Sprawozdanie z przeprowadzonych sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane	5
5.1. Organizacja sesji egzaminacyjnych	5
5.2. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych w 2022 roku	6
6. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego	14
7. Uznawanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych poza granicami kraju przez cudzoziemców i obywateli polskich.....	15
8. Postępowania administracyjne KKK	16
8.1. Odwołania od decyzji wydanych przez OKK	16
8.2. Postępowania nadzwyczajne	20
8.3. Skargi na rozstrzygnięcia KKK rozpatrywane przez sądy administracyjne	21
9. Odpowiedzi na zapytania	22
10. Sprawozdanie KKK z realizacji wniosków złożonych przez członków OIIB	22
11. Współpraca KKK i OKK	29
12. Obsługa biurowa i prawna KKK	30
13. Planowane i zrealizowane wydatki w 2022 roku	30
14. Podsumowanie wybranych efektów pracy KKK w 2022 roku i wnioski	30
Wniosek końcowy.....	33

1. Wstęp

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa przedkłada sprawozdanie z działalności w okresie od dnia 01.01.2022 r. do 31.12.2022 r. i wnosi o akceptację na XXII Krajowym Zjeździe PIIB w dniach 23-24 czerwca 2023 r. w Warszawie.

Podstawę formalno-prawną działalności KKK stanowią:

- ustawa z dnia 7 lipca 1994 r. - Prawo budowlane (tj. Dz.U. z 2021 r. poz. 2351 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (tj. Dz.U. z 2019 r. poz. 1117 z późn. zm.);
- ustawa z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (tj. Dz.U. z 2022 r. poz. 2000 z późn. zm.);
- rozporządzenie Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz.U. z 2019 r. poz. 831);
- Statut Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa;
- Regulamin Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej;
- Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych;
- Regulamin postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego;
- Regulamin uznawania kwalifikacji zawodowych.

2. Skład osobowy KKK

W roku 2022 Krajowa Komisja Kwalifikacyjna działała w składach osobowych, określonych w drodze wyborów odpowiednio na XVII (Tab.2.1.) oraz XXI (Tab.2.2.) Zjeździe Sprawozdawczo-Wyborczym PIIB.

Tabela 2.1. Skład osobowy KKK w V kadencji (w latach 2018-2022)

Lp.	Imię i nazwisko	Funkcja	Okręgowa Izba Inżynierów Budownictwa
1.	Krzysztof Latoszek	Przewodniczący	Mazowiecka
2.	Wojciech Biliński	z-ca Przewodniczącego	Małopolska
3.	Paweł Artur Król	z-ca Przewodniczącego	Mazowiecka
4.	Janusz Jasiona	sekretarz	Śląska
5.	Jan Boryczka	członek Prezydium	Łódzka
6.	Eugeniusz Hołała	członek Prezydium	Dolnośląska
7.	Stefan Szałkowski	członek Prezydium	Świętokrzyska
8.	Andrzej Barczyński	członek	Wielkopolska
9.	Radosław Buczek	członek	Warmińsko-Mazurska
10.	Elżbieta Daszkiewicz	członek	Opolska
11.	Tomasz Grzeszczak	członek	Lubelska
12.	Piotr Koczvara	członek	Lubuska
13.	Jacek Kołodziej	członek	Kujawsko-Pomorska
14.	Krzysztof Motylak	członek	Zachodnio-Pomorska
15.	Lech Mrowicki	członek	Pomorska
16.	Elżbieta Nowicka-Słowik	członek	Śląska
17.	Jarosław Śliwa	członek	Podkarpacka

Tabela 2.2. Skład osobowy KKK w VI kadencji (w latach 2022-2026)

Lp.	Imię i nazwisko	Funkcja	Okręgowa Izba Inżynierów Budownictwa
1.	Krzysztof Latoszek	Przewodniczący	Mazowiecka
2.	Jan Boryczka	z-ca Przewodniczącego	Łódzka
3.	Eugeniusz Hołała	z-ca Przewodniczącego	Dolnośląska
4.	Wojciech Biliński	sekretarz	Małopolska
5.	Janusz Jasiona	członek Prezydium	Śląska
6.	Andrzej Gałkiewicz	członek Prezydium	Zachodnio-Pomorska
7.	Piotr Koczwarą	członek Prezydium	Lubuska
8.	Stefan Szałkowski	członek	Świętokrzyska
9.	Anna Głębocka	członek	Wielkopolska
10.	Radosław Buczek	członek	Warmińsko-Mazurska
11.	Elżbieta Daszkiewicz	członek	Opolska
12.	Tomasz Grzeszczak	członek	Lubelska
13.	Eugeniusz Koda	członek	Mazowiecka
14.	Jacek Kołodziej	członek	Kujawsko-Pomorska
15.	Lech Mrowicki	członek	Pomorska
16.	Elżbieta Nowicka-Słowik	członek	Śląska
17.	Jarosław Śliwa	członek	Podkarpacka

3. Zespoły merytoryczne powołane w KKK

W roku 2022 działały zespoły robocze składające się z członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Były one powoływane:

- do spraw aktualizacji przepisów i norm obowiązujących podczas egzaminów na uprawnienia budowlane,
- do spraw nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego,
- do spraw opiniowania wniosków o uznanie kwalifikacji zdobytych poza granicami kraju.

W skład zespołów wchodził członkowie KKK, specjaliści w określonych dziedzinach, odpowiednio do specjalności budowlanej.

Podobnie jak w latach ubiegłych, w celu realizacji statutowych zadań, Przewodniczący KKK powoływał zespoły specjalistów branżowych, które prowadziły następujące prace:

- weryfikację i aktualizację bazy pytań egzaminacyjnych na potrzeby bieżącej sesji.
- rozpatrywanie w II instancji odwołań od decyzji OKK w sprawie nadawania uprawnień budowlanych oraz zażaleń na postanowienia OKK wydawane w trybie art. 113 Kpa.

Zespoły merytoryczne KKK, niezależnie od bezpośrednich posiedzeń roboczych, prowadziły konsultacje drogą mailową oraz telefoniczną.

Wszystkie zespoły pracowały przy bezpośrednim udziale pracowników biura obsługujących Krajową Komisję Kwalifikacyjną.

4. Posiedzenia KKK

4.1. Posiedzenia plenarne KKK i Prezydium KKK

W roku 2022 odbyły się 2 posiedzenia Prezydium KKK oraz 8 posiedzeń plenarnych KKK.

Posiedzenia Prezydium KKK odbyły się w dniach: 20 stycznia, 24 listopada.

Natomiast w dniach: 17 lutego, 09 czerwca, 14 lipca, 27 października oraz 15 grudnia odbyły się posiedzenia plenarne KKK. Zaś posiedzenia KKK wspólne z przewodniczącymi OKK miały miejsce w dniach: 17 marca, 10 maja, 08 września.

Posiedzenia Prezydium KKK dotyczyły spraw bieżących oraz obejmowały wstępne omówienie zagadnień przewidywanych do rozpatrzenia na kolejnych posiedzeniach plenarnych KKK. Przebieg posiedzeń został udokumentowany protokołami, przyjętymi na kolejnych posiedzeniach.

Merytorycznymi tematami posiedzeń KKK były następujące zagadnienia:

- rozszerzenie Bazy Pytań Egzaminacyjnych (BPE) o pytania ustne, opracowane przy współpracy z OKK, dotyczące umiejętności praktycznego stosowania wiedzy technicznej;
- aktualizacja wykazu aktów prawnych i norm regulujących proces budowlany na potrzeby bieżącej sesji oraz modyfikacja BPE;
- analiza przebiegu sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane przeprowadzonych w okręgowych komisjach kwalifikacyjnych;
- przygotowanie i weryfikacja testów egzaminacyjnych;
- analiza zmian w przepisach;
- sposób przeprowadzenia egzaminu na uprawnienia budowlane w świetle obostrzeń dot. sytuacji epidemiologicznej w kraju;
- informacje nt. nowego systemu informatycznego SESZAT, wspierającego obsługę sesji egzaminacyjnych, wykorzystywanego przez OKK;
- analiza wniosków wynikających z postępowań w trybie odwoławczym;
- informacje w sprawach: rozpatrywania wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego oraz opiniowania wniosków o uznanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych poza granicami kraju;
- rozpatrywanie i udzielanie odpowiedzi na wnioski z Okręgowych Zjazdów OIIB i XXI Krajowego Zjazdu Sprawozdawczego PIIB, skierowane do KKK.

4.2. Warsztaty informacyjno-szkoleniowe

Podobnie jak w latach ubiegłych, Krajowa Komisja Kwalifikacyjna zorganizowała spotkanie informacyjno-szkoleniowe dla członków KKK, przewodniczących OKK oraz pracowników biur i okręgowych komisji kwalifikacyjnych, które odbyło się w Holiday Park Hotel w Warszawie, w dniach 08-10 września 2022 roku.

Spotkanie informacyjno-szkoleniowe odbyło się w formule hybrydowej, tj. na miejscu uczestniczyło w nim 76 członków KKK i OKK oraz 7 pracowników Biura KKK, zaś 177 osób połączyło się z prelegentami za pośrednictwem platformy Cisco Webex. Tematy spotkania zostały przygotowane na podstawie merytorycznych propozycji, zgłaszanych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne. Moderatorem spotkania był mec. Tomasz Dobrowolski, który wygłosił również wykład nt. problematyki postępowania kwalifikacyjnego w świetle aktualnych regulacji prawnych.

Spotkanie informacyjno-szkoleniowe miało formę warsztatów w formie trzech sesji tematycznych, które obejmowały następujące zagadnienia:

- Szkolenie z zakresu obsługi e-CRUB – wykład dr hab. Joanny Smarż prof. UTH oraz pracowników GUNB: Tomasza Osieckiego i Aleksandry Marchlewskiej - Dudek;
- Problematykę postępowania kwalifikacyjnego w świetle aktualnych regulacji prawnych – wykład mec. Tomasza Dobrowolskiego;
- Aktualny stan prac nad wdrażaniem systemu SESZAT – wykład Stanisława Żurawskiego.

4.3. Uchwały KKK

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna PIIB w minionym roku podejmowała uchwały w sprawach wynikających z zakresu swojej działalności. W okresie sprawozdawczym KKK podjęła 2 uchwały.

Były to uchwały:

- Nr 1/KKK/22 z dnia 17 lutego 2022 r. w sprawie sprawozdania Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z działalności w roku 2021,
- Nr 2/KKK/22 z dnia 14 lipca 2022 r. w sprawie wyboru zastępców przewodniczącego, sekretarza oraz członków Prezydium Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Zgodnie z art. 12 ust. 1 ustawy o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa ww. uchwały zostały przekazane do wiadomości Ministerstwa Rozwoju i Technologii w terminach określonych w ustawie.

5. Sprawozdanie z przeprowadzonych sesji egzaminacyjnych na uprawnienia budowlane

5.1. Organizacja sesji egzaminacyjnych

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ II instancji, czuwa nad poprawnością stosowanych procedur kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych. W ramach realizacji powierzonych zadań, KKK wyznacza merytoryczny zakres egzaminów dla kandydatów ubiegających się o uzyskanie uprawnień budowlanych do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Przed każdą sesją egzaminacyjną, dla każdej specjalności uprawnień budowlanych, wyznacza się katalog przepisów prawa regulujących proces budowlany i określa się zakres ich znajomości. Wykaz obowiązujących aktów prawnych i stosowanych norm, opracowany dla sesji wiosennej i jesiennej odpowiednio na dzień 1 stycznia oraz 1 lipca, publikowany jest na stronie internetowej PIIB.

W roku 2022 w obowiązującym katalogu aktów prawnych odnotowano: 72 przepisy znowelizowane przez łącznie 137 przepisów zmieniających, 6 aktów uchylono i zastąpiono nowymi oraz opublikowano 24 teksty jednolite ustaw i rozporządzeń.

Utrzymanie odpowiedniej jakości BPE wymaga nakładu pracy. Każda nowelizacja prawa wpływa na treść i rzeczowy zakres pytań. Wynika stąd konieczność nieustannej modyfikacji i aktualizacji BPE przed każdą sesją egzaminacyjną. W 2022 roku działania te objęły około 187 pytań, w tym 110 testowych i 77 ustnych.

Testy egzaminacyjne, jednakowe dla wszystkich okręgowych komisji kwalifikacyjnych, generowane są losowo z BPE przez wyspecjalizowany program,

a następnie poddawane weryfikacji przez Zespół Specjalistów. Liczba i rodzaje testów wyznaczone są precyzyjnie przez poszczególne OKK po zakończeniu etapu kwalifikacji wniosków. Należy podkreślić, że realizacja zadania wymaga uważnej analizy ogromnej liczby pytań, które wchodzi w skład testów – dla przykładu 125 testów różnych rodzajów zawiera łącznie ok. 6750 pytań egzaminacyjnych. Rodzaje testów przekazywanych do poszczególnych OKK zależą od rodzaju i zakresu uprawnień wnioskowanych do nadania w danej komisji. W czwartym roku używania systemu SESZAT zostało przygotowanych ponad 200 zestawów testowych dla wszystkich 16 okręgowych komisji kwalifikacyjnych.

Szczególną troską KKK jest zintegrowanie działań wszystkich okręgowych komisji kwalifikacyjnych na wszystkich etapach procesu nadawania uprawnień budowlanych. Sprzyja temu informatyczny system obsługi sesji SESZAT, który pozwala, aby większość operacji i współpraca z Krajową Komisją Kwalifikacyjną prowadzone były w trybie on-line. Wszystkie okręgowe komisje kwalifikacyjne pobierają i drukują zestawy testowe przy wykorzystaniu systemu SESZAT. Natomiast z roku na rok coraz większa liczba OKK przygotowuje egzaminy ustne z wykorzystaniem systemu informatycznego. W związku z dołączaniem kolejnych izb zwiększa się zasób bazy pytań z zakresu praktycznego stosowania wiedzy technicznej i zagadnień problemowych. W roku 2022 baza pytań ustnych powiększyła się o ponad 1600 nowych pytań. W dużej mierze przyczyniły się do tego szkolenia dla egzaminatorów organizowane na prośbę OKK przez KKK PIIB. W roku 2022 brali w nich udział egzaminatorzy (ok. 120 osób) z okręgowych komisji kwalifikacyjnych Izb: Mazowieckiej (dwukrotnie), Wielkopolskiej, Świętokrzyskiej, Małopolskiej oraz Podkarpackiej.

Aktualnie okręgowe komisje kwalifikacyjne w trybie on-line korzystają z systemu SESZAT do wprowadzania wyników kwalifikacji wniosków kandydatów, pobierania testów egzaminacyjnych i ich drukowania, podawania wyników egzaminów testowego i ustnego, a także w 2022 roku połowa OKK wykorzystwała system SESZAT do przygotowywania zestawów ustnych. Przygotowanych zostało ponad 3500 zestawów.

Przebieg sesji ponownie potwierdził oczekiwane efekty współpracy KKK i OKK z udziałem systemu SESZAT.

5.2. Sprawozdanie z sesji egzaminacyjnych w 2022 roku

Jednym z najważniejszych statutowych zadań Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej jest przeprowadzenie dwóch sesji egzaminacyjnych w każdym roku kalendarzowym. Obowiązek ten jest realizowany zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W roku 2022 wiosenna sesja egzaminacyjna (XXXIX) rozpoczynała się 27 maja, jesienna (XL) – 18 listopada. Zgodnie z regulaminem egzaminy pisemne odbywały się w tym samym dniu, o tej samej godzinie we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych z podziałem na dwie tury (o godz. 09:00 do egzaminu na uprawnienia budowlane przystępowali kandydaci w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, a o godz. 13:00 zdawali kandydaci w pozostałych specjalnościach). Harmonogram egzaminów ustnych ustalany był przez przewodniczących poszczególnych okręgowych komisji kwalifikacyjnych.

KKK opracowała wszystkie rodzaje testów, wymaganych do przeprowadzenia sesji egzaminacyjnych. W sesji wiosennej wykorzystano 114 rodzajów testów. Natomiast na potrzeby sesji jesiennej opracowano 106 rodzajów testów.

Korzystając z systemu SESZAT, OKK pobierały w trybie on-line zamówione zestawy testów. Dane liczbowe, omówione powyżej, zestawiono w tabeli 5.2.1.

Tabela 5.2.1. Liczba testów egzaminacyjnych opracowanych przez KKK

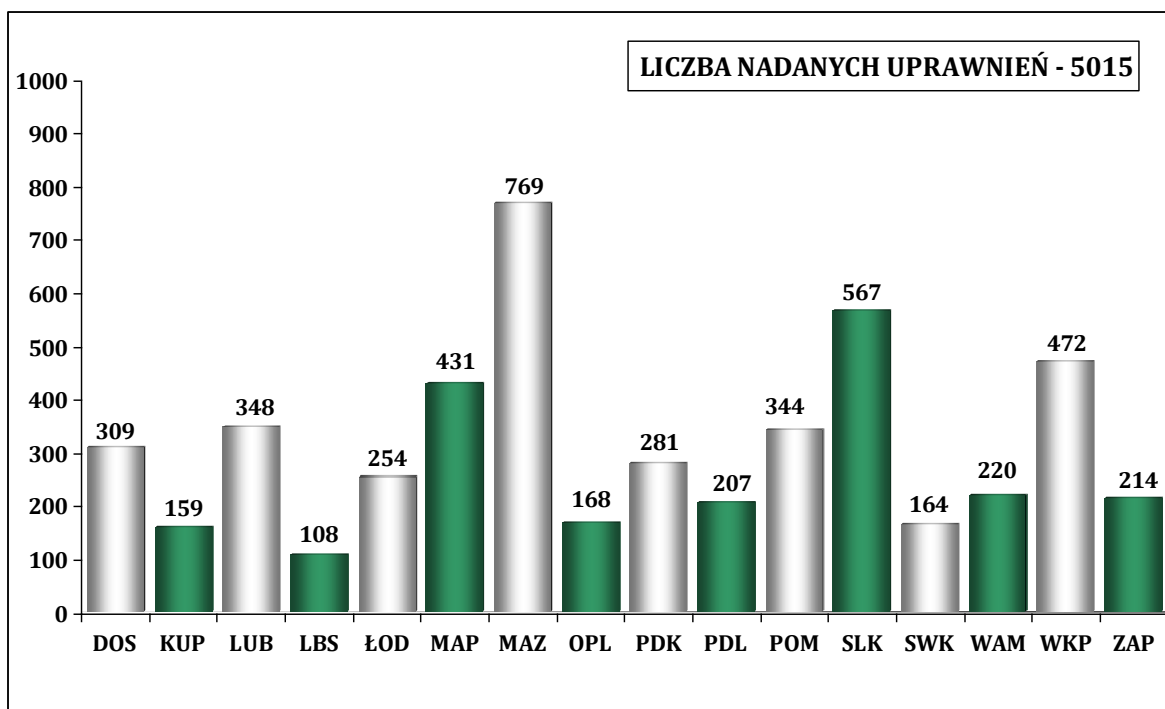
SPECJALNOŚCI	XXXIX sesja	XL sesja	SUMA
Konstrukcyjno - budowlana	18	16	34
Inż. drogowa	15	14	29
Inż. mostowa	11	8	19
Inż. kolejowa - KOB	10	10	20
Inż. kolejowa - SRK	7	6	13
Inż. hydrotechniczna	10	8	18
Inż. wyburzeniowa	0	1	1
Ins. telekomunikacyjna	13	15	28
Ins. sanitarna	16	15	31
Ins. elektryczna	14	13	27
Suma	114	106	220

W roku 2022 do okręgowych komisji kwalifikacyjnych wpłynęło w sumie 5292 nowych wniosków o nadanie uprawnień budowlanych. Ogółem 97,05 % wniosków rozpatrzono pozytywnie, co potwierdziło wysoki stopień poprawności składanych wniosków.

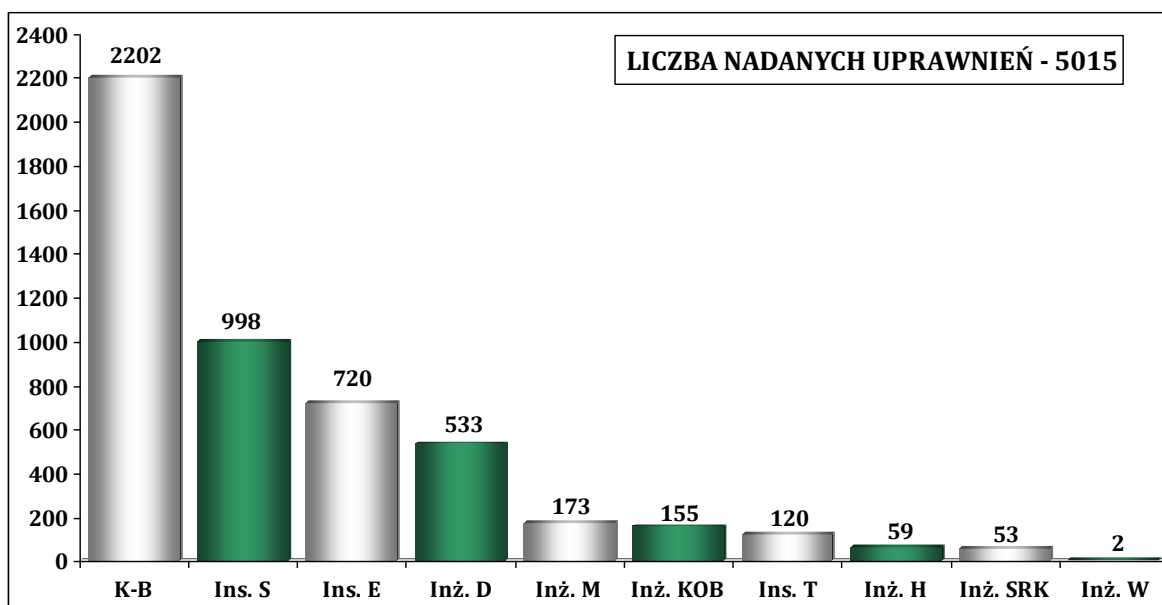
W wyniku przeprowadzenia dwóch sesji egzaminacyjnych w 2022 roku, we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych, do egzaminu testowego przystąpiło 6035 osób oraz 6504 osób do egzaminu ustnego. W skali kraju 911 osób nie zaliczyło testu, 1489 kandydatów nie sprostało wymogom egzaminu ustnego, czyli łącznie 2400 osób otrzymało decyzję o odmowie nadania uprawnień budowlanych z powodu niezaliczenia egzaminu.

W wyniku przeprowadzenia dwóch sesji egzaminacyjnych branża budowlana pozyskała 5015 specjalistów, uprawnionych do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. W liczbie tej mieści się również 6 osób, które otrzymały uprawnienia budowlane nadane przez Krajową Komisję Kwalifikacyjną w wyniku pozytywnego rozstrzygnięcia odwołań od decyzji OKK.

Liczbę uprawnień nadanych w roku 2022 w poszczególnych okręgowych izbach ilustruje rys. 5.2.2., a w poszczególnych specjalnościach – rys. 5.2.3.



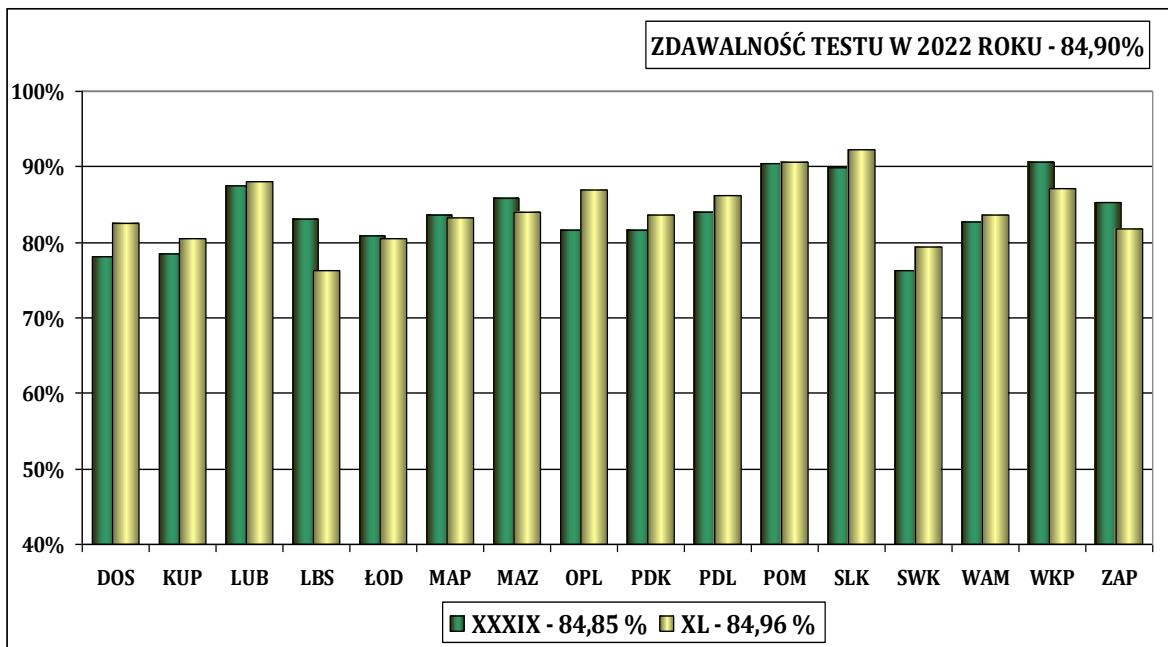
Rys. 5.2.2. Liczba osób, które uzyskały uprawnienia budowlane w 2022 roku w poszczególnych izbach okręgowych



Rys. 5.2.3. Liczba osób, które uzyskały uprawnienia budowlane w 2022 roku w poszczególnych specjalnościach

Szczegółową statystykę egzaminacyjną, łącznie dla dwóch sesji w roku 2022 zaprezentowano w tabeli 5.2.12. na str. 13.

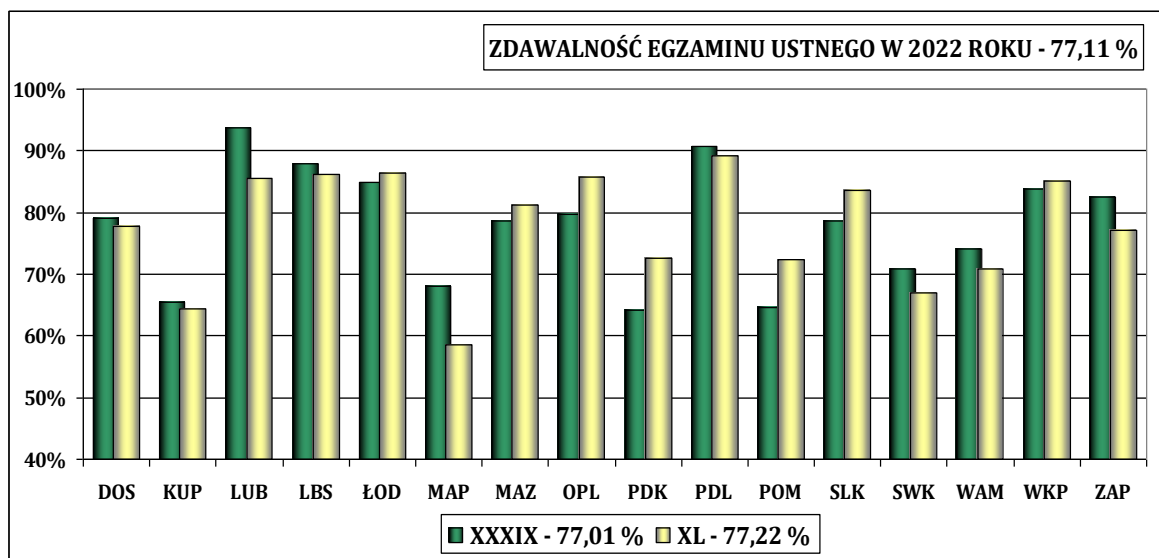
Zdawalność testu, mierzona w skali kraju dla dwóch sesji egzaminacyjnych, ukształtowała się na poziomie 84,9 %. Wyniki egzaminu pisemnego w poszczególnych sesjach były bardzo zbliżone różniły się zaledwie o ok. 0,1 %. Poniżej na rys. 5.2.4. przedstawiono zdawalność egzaminu testowego porównawczo dla dwóch sesji egzaminacyjnych w 2022 roku w poszczególnych OKK (%).



Rys. 5.2.4. Zdawalność egzaminu testowego w 2022 roku w poszczególnych OKK (%)

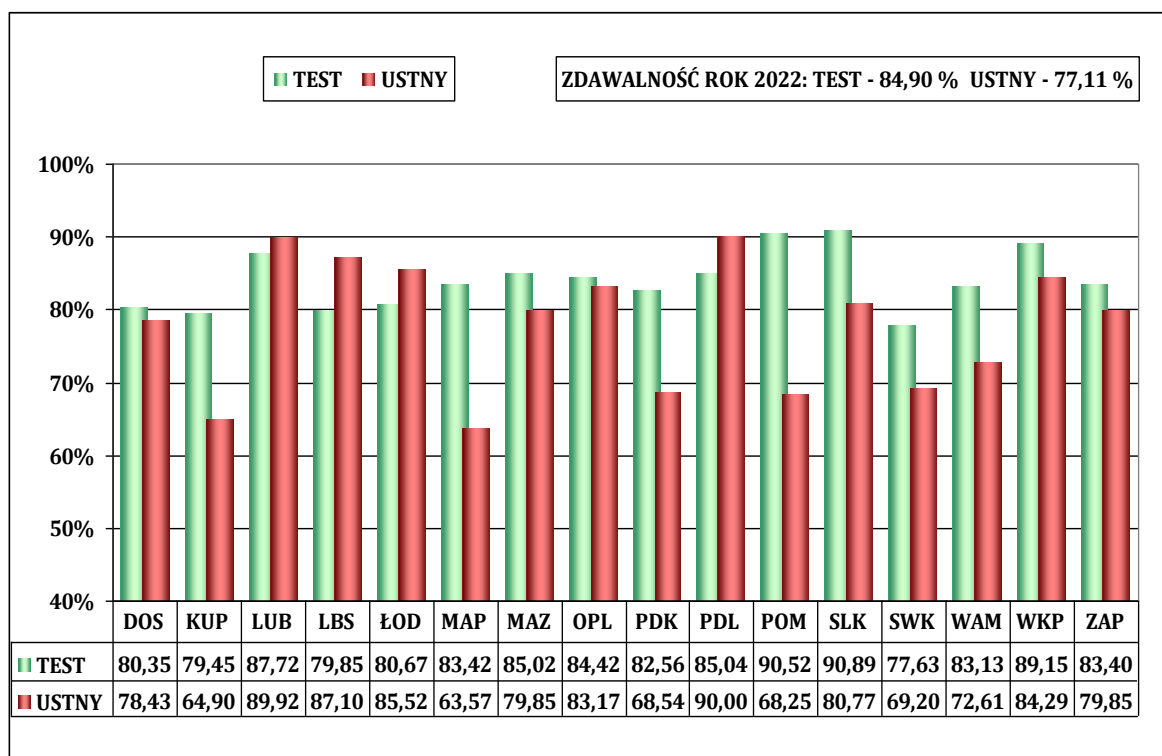
Egzamin ustny jest miarodajnym wskaźnikiem umiejętności praktycznego stosowania wiedzy technicznej i *de facto* skuteczniejszej niż test weryfikuje kompetencje kandydata. Tę część egzaminu w sesji XXXIX pomyślnie zaliczyło 77,01% kandydatów, w sesji XL 77,22 % kandydatów. Ogólna zdawalność egzaminu ustnego w dwóch sesjach egzaminacyjnych wyniosła 77,11 %.

Zdawalność egzaminów ustnych porównawczo dla dwóch sesji egzaminacyjnych w 2022 roku w poszczególnych OKK (%) zaprezentowano poniżej na rys. 5.2.5.

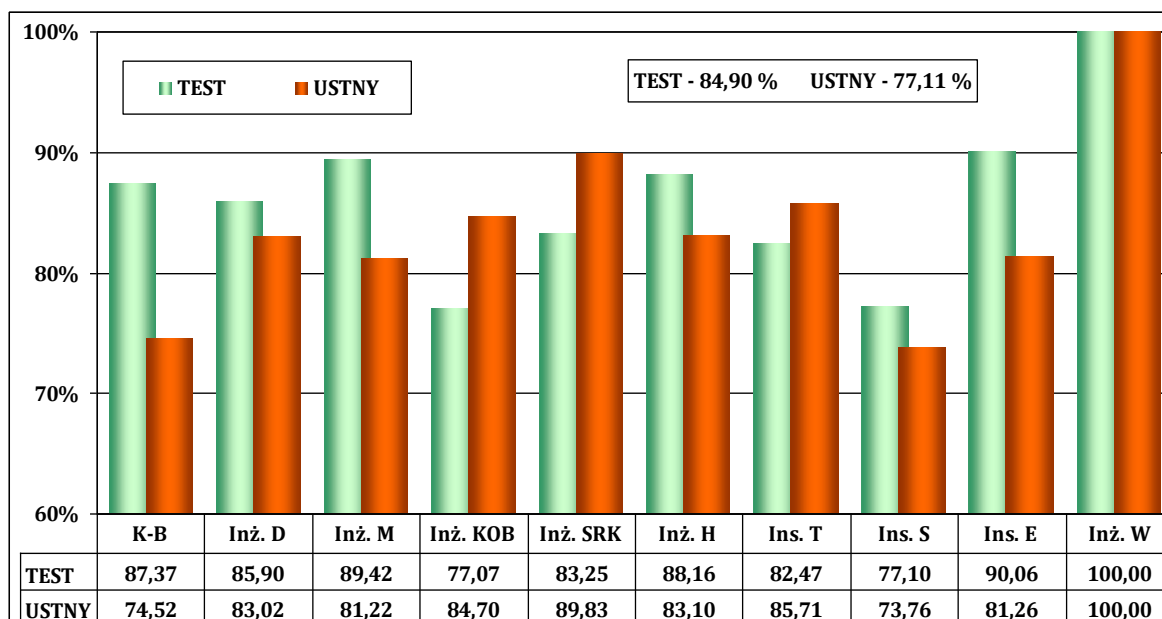


Rys. 5.2.5. Zdawalność egzaminu ustnego w 2022 roku w poszczególnych OKK (%)

Na rysunku 5.2.6. natomiast przedstawiono ogólną zdawalność egzaminu pisemnego i egzaminu ustnego w 2022 roku w poszczególnych OKK, a na rys. 5.2.7. w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych.

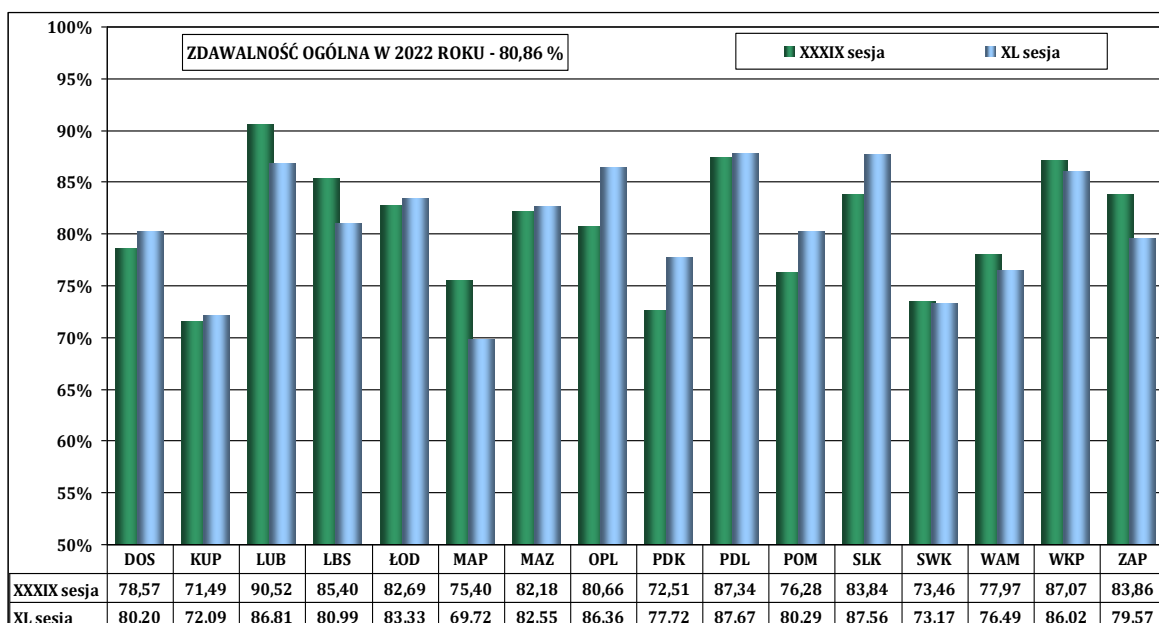


Rys. 5.2.6. Ogólna zdawalność egzaminu testowego i ustnego w poszczególnych OKK (%) w 2022 roku

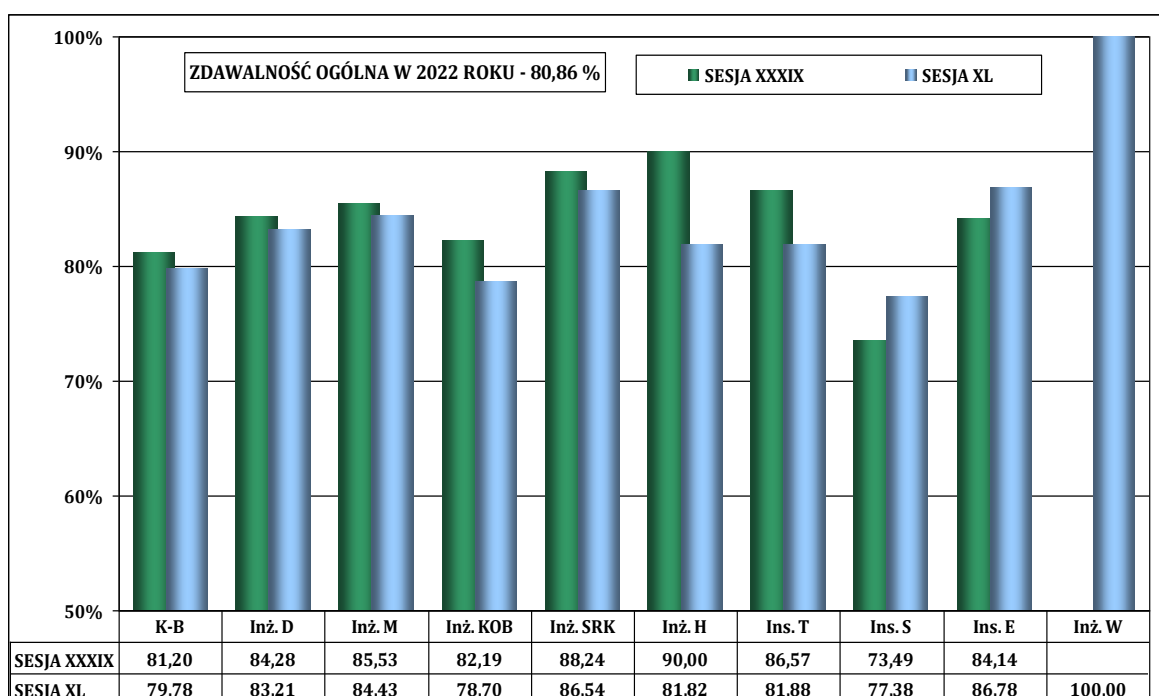


Rys. 5.2.7. Ogólna zdawalność egzaminu testowego i ustnego w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych (%) w 2022 roku

Zdawalność ogólną porównawczo w dwóch sesjach zaprezentowano poniżej na rysunku 5.2.8. w poszczególnych OKK i na rysunku 5.2.9. w poszczególnych specjalnościach.

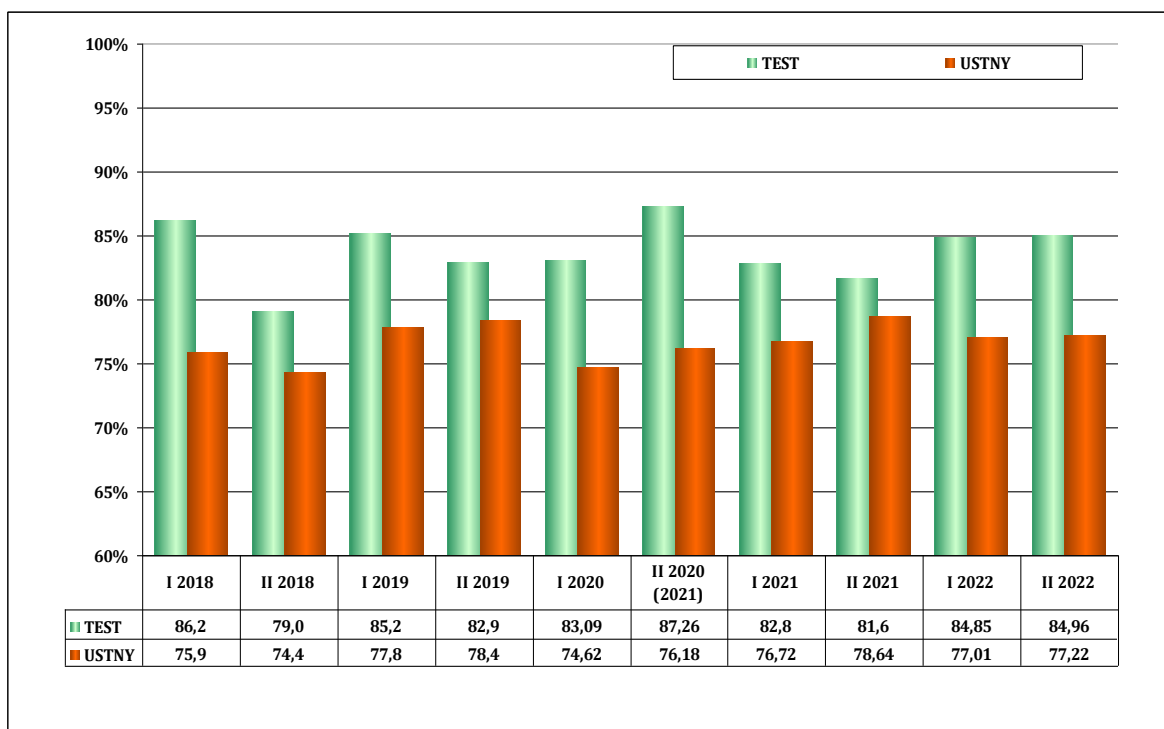


Rys. 5.2.8. Ogólna zdawalność w poszczególnych OKK (%)

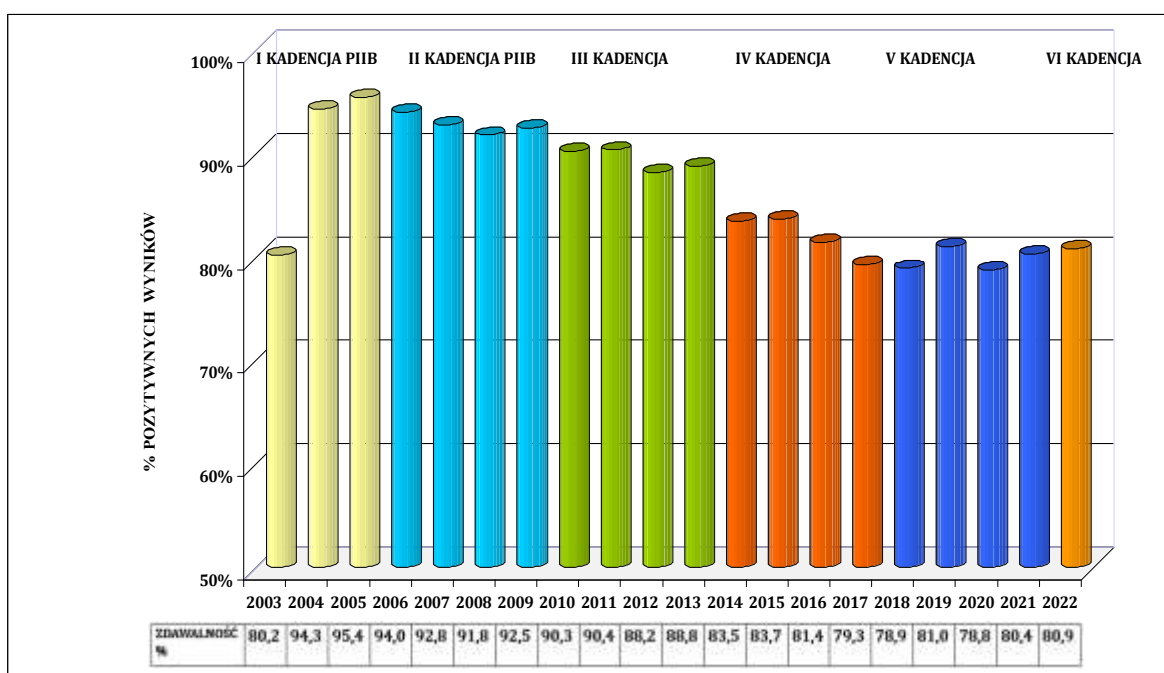


Rys. 5.2.9. Ogólna zdawalność w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych (%)

Wyniki osiągnięte przez kandydatów do zdobycia uprawnień budowlanych w kolejnych sesjach egzaminacyjnych są przedmiotem systematycznej analizy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej. Widoczne są różnice pomiędzy wynikami egzaminu testowego, a wynikami egzaminów ustnych. Wyższa jest zdawalność egzaminu testowego w porównaniu z egzaminem ustnym, którego zdawalność jest na poziomie średnio ok. 8 % niższym w porównaniu z egzaminem testowym. Na rys. 5.2.10. zaprezentowano rezultaty egzaminów osiągnięte łącznie we wszystkich izbach okręgowych w latach 2018 - 2022, z wyodrębnieniem części pisemnej i ustnej. Natomiast na rysunku 5.2.11. zaprezentowano ogólną zdawalność w latach 2003-2022.



Rys. 5.2.10. Zdawalność egzaminu testowego i ustnego w latach 2018-2022 (%)



Rys. 5.2.11. Ogólna zdawalność w latach 2003-2022 (%)

W 2022 roku powrócono po dwuletnim okresie pandemii COVID-19 do wizytacji przez członków KKK przebiegu egzaminów testowych i ustnych w ramach obowiązków organu nadzorującego. W sesji wiosennej wizytowano 8 izb okręgowych, w sesji jesiennej – 11.

Szczegółową statystykę egzaminacyjną, łącznie dla dwóch sesji w roku 2022 zaprezentowano w tabeli 5.2.12.

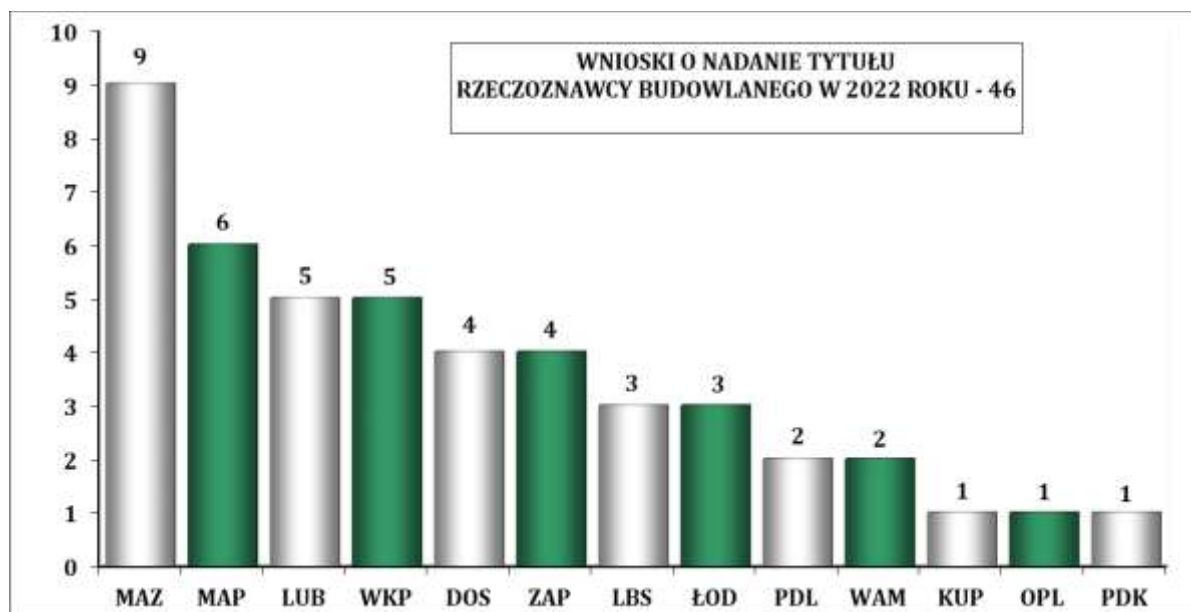
Tabela 5.2.12. Szczegółowa statystyka wyników egzaminów w roku 2022 – sesja XXXIX i sesja XL

OKRĘGOWA IZBA	złożone NOWE wnioski	liczba osób dopuszczonych do egzaminu	% osób dopuszczonych (3/2)	liczba osób dopuszczonych do egz.testowego	liczba zdających test	liczba osób, które zdały test	% osób, które zdały test (7/6)	liczba zdających egz. ustny	liczba osób, które zdały egz. ustny	% osób, które zdały egz. ustny (10/9)	% osób, które zdały egz. pisemny i ustny (7+10)/(6+9)
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12
Dolnośląska	367	320	87,19	526	397	319	80,35	394	309	78,43	79,39
Kuj.-Pomorska	182	173	95,05	258	219	174	79,45	245	159	67,90	71,77
Lubelska	363	359	98,90	491	399	350	87,72	387	348	89,92	88,80
Lubuska	109	108	99,08	139	134	107	79,85	124	108	87,10	83,33
Łódzka	261	250	95,79	377	326	263	80,67	297	254	85,52	82,99
Małopolska	530	516	97,36	770	591	493	83,42	678	431	63,57	72,81
Mazowiecka	769	747	97,14	1337	901	766	85,02	963	769	79,85	82,35
Opolska	165	165	100,00	224	199	168	84,42	202	168	83,17	83,79
Podkarpacka	325	316	97,23	434	367	303	82,56	410	281	68,54	75,16
Podlaska	184	179	97,28	261	234	199	85,04	230	207	90,00	87,50
Pomorska	364	356	97,80	458	401	363	90,52	504	344	68,25	78,12
Śląska	554	546	98,56	712	615	559	90,89	702	567	80,77	85,50
Świętokrzyska	183	182	99,45	279	228	177	77,63	237	164	69,20	73,33
Warm.-Mazurska	224	213	95,09	325	243	202	83,13	303	220	72,61	77,29
Wielkopolska	472	468	99,15	575	516	460	89,15	560	472	84,29	86,62
Zachodniopomorska	240	238	99,17	320	265	221	83,40	268	214	79,85	81,61
OGÓŁEM	5292	5136	97,05	7486	6035	5124	84,90	6504	5015	77,11	80,86

6. Nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego

Do kompetencji Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej należy także nadawanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Osoby zainteresowane uzyskaniem tytułu rzeczoznawcy budowlanego składają wnioski do KKK za pośrednictwem okręgowej komisji kwalifikacyjnej właściwej dla ich miejsca zamieszkania. W roku sprawozdawczym do KKK wpłynęło 46 nowych wniosków o nadanie ww. tytułu.

Na rys. 6.1. przedstawiono graficzną ilustrację liczby nowych wniosków przesłanych do KKK z poszczególnych izb okręgowych.

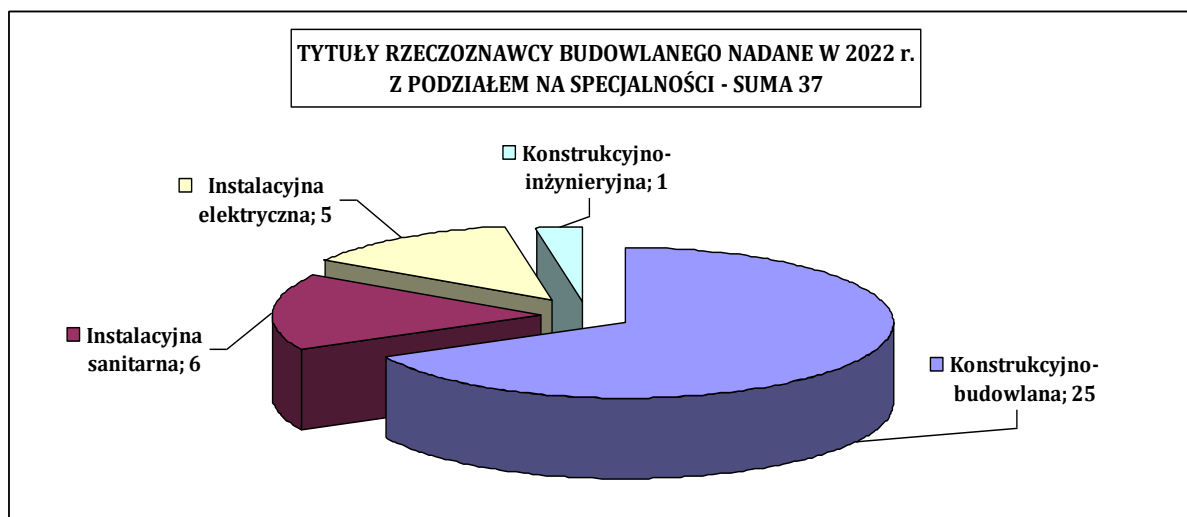


Rys. 6.1. Wnioski o nadanie tytułu rzeczoznawcy wniesione w 2022 roku

W 2022 roku Krajowa Komisja Kwalifikacyjna rozpatrzyła 37 wniosków w sprawie nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, w tym 31 wniosków z roku 2022, 5 przeniesionych z roku 2021 oraz jeden wniosek z roku 2017 w związku z uchyleniem zaskarżonej decyzji w przedmiocie odmowy nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie. Ponadto 1 postępowanie o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego z roku 2021 KKK zawiesiła na wniosek strony.

W wyniku rozpatrzenia przedmiotowych wniosków KKK wydała 37 decyzji o nadaniu tytułu rzeczoznawcy budowlanego (jeden z wniosków został rozpatrzony dwiema decyzjami o nadaniu tego tytułu) oraz 1 decyzję negatywną. Do rozpatrzenia w 2023 roku przez Składy Orzekające pozostało 15 wniosków, 10 z nich wpłynęło do KKK pod koniec roku sprawozdawczego.

Największą liczbę wśród nadanych tytułów rzeczoznawcy budowlanego stanowiła specjalność konstrukcyjno-budowlana – 25 tytułów. Nadano również 6 tytułów w specjalności instalacyjnej sanitarnej, 5 tytułów w specjalności instalacyjnej elektrycznej oraz 1 w specjalności konstrukcyjno-inżynierskiej (w zakresie mostów). Udział poszczególnych specjalności ilustruje rys. 6.2.



Rys. 6.2. Tytuły rzeczoznawcy budowlanego nadane przez KKK w 2022 roku w poszczególnych specjalnościach

W roku sprawozdawczym złożono 1 skargę do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie na decyzję podjętą przez KKK w przedmiocie odmowy nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Należy zwrócić uwagę, iż w porównaniu z rokiem 2021, liczba wniesionych wniosków o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego zwiększyła się ponad dwukrotnie, na co niewątpliwie wpływ mają planowane zmiany legislacyjne m.in. ustawy – Prawo budowlane mające na celu przywrócenie rzeczoznawstwa budowlanego jako samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie.

7. Uznawanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych poza granicami kraju przez cudzoziemców i obywateli polskich

Uznawanie kwalifikacji zawodowych obywateli państw członkowskich Europejskiego Obszaru Gospodarczego oraz Konfederacji Szwajcarskiej należy do kompetencji Krajowej Rady PIIB. Zgodnie z regulaminem w sprawie uznawania kwalifikacji zawodowych, Prezes Krajowej Rady powołuje zespoły weryfikacyjne do opiniowania wniosków – spośród członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

W 2022 roku Krajowa Rada PIIB rozpatrzyła 12 wniosków o uznanie kwalifikacji zawodowych uzyskanych poza granicami kraju, wydając 12 decyzji administracyjnych jako pierwsza instancja. Wśród rozpatrzonych spraw: 3 wpłynęły w roku sprawozdawczym, 8 spraw pozostało z roku 2021 oraz 1 z 2019 roku.

W 2022 roku złożono do KR PIIB 4 wnioski. Dotyczyły one uznania uprawnień uzyskanych w krajach należących do Unii Europejskiej: Belgii (2), Szwecji (1) oraz Niemiec (1).

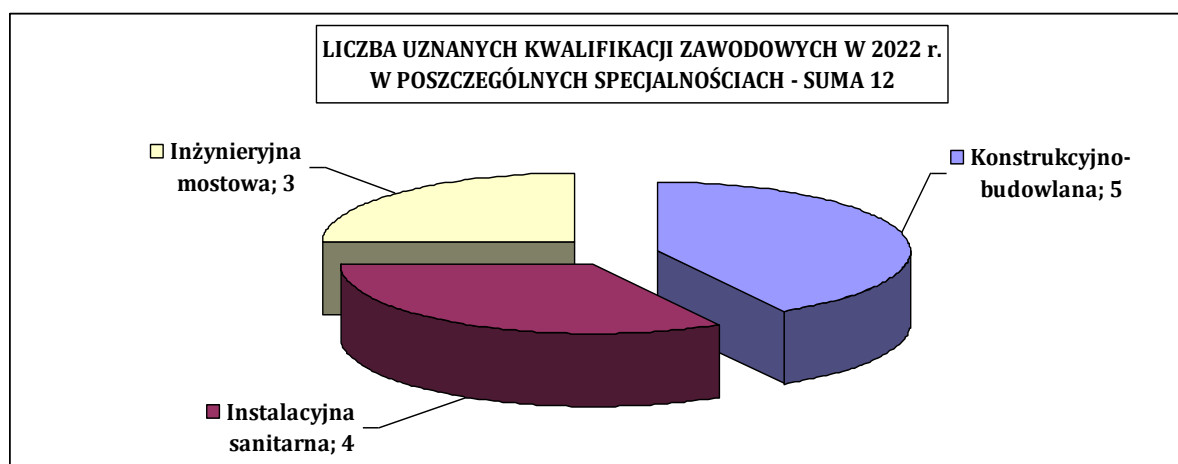
W związku z Brexitem w minionym roku KR PIIB nie mogła już uznawać kwalifikacji nabytych w Wielkiej Brytanii.

W 2022 roku wydano 12 decyzji o uznaniu kwalifikacji zawodowych. W tym 5 decyzji w specjalności konstrukcyjno-budowlanej, 4 w specjalności instalacyjnej

sanitarnej oraz 3 decyzje w specjalności mostowej. Ponadto 5 osób skierowano do odbycia stażu adaptacyjnego lub przystąpienia do testu umiejętności.

W toku pozostaje jeszcze 31 wniosków. Należy podkreślić, że 21 wniosków to sprawy z minionych lat, w których wnioskodawcy zostali skierowani postanowieniem do odbycia stażu adaptacyjnego lub testu umiejętności, bądź z różnych przyczyn osobistych odroczyli termin rozmowy. Natomiast pozostałe wnioski (10) to sprawy bieżące, które z przyczyn losowych wnioskodawców zostały zawieszono (3), bądź wnioskodawcy zostali poproszeni o uzupełnienie (6) albo zaproszeni na rozmowę (1).

Liczba uznanych kwalifikacji zawodowych do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w poszczególnych specjalnościach jest przedstawiona na Rys. 7.1.



Rys. 7.1. Liczba uznanych kwalifikacji zawodowych w roku 2022 w poszczególnych specjalnościach uprawnień budowlanych

8. Postępowania administracyjne KKK

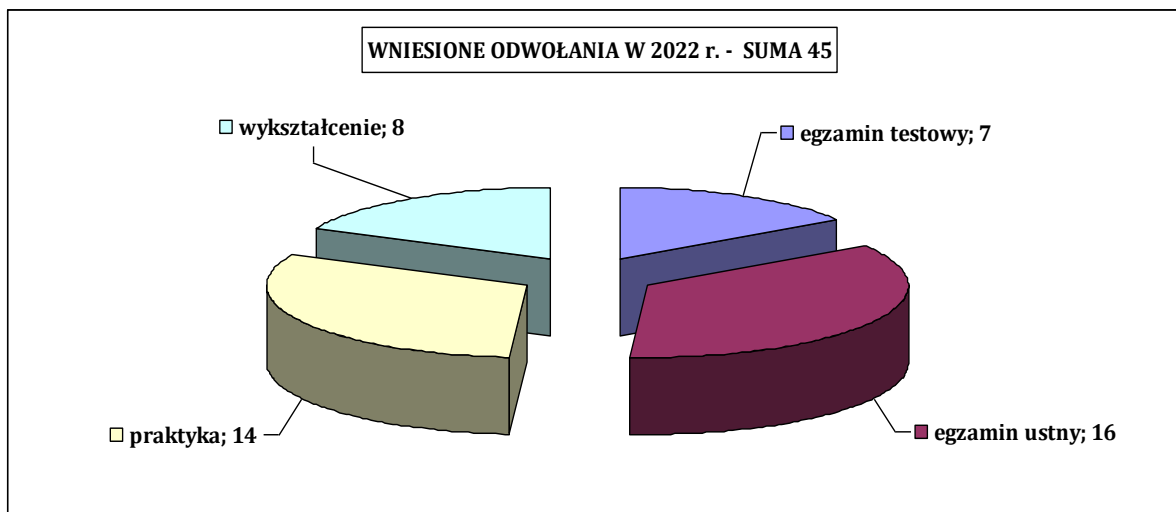
8.1. Odwołania od decyzji wydanych przez OKK

Nadawanie uprawnień budowlanych jest postępowaniem dwuinstancyjnym. okręgowe komisje kwalifikacyjne ustawowo delegowane są do nadawania uprawnień budowlanych jako organ I instancji, natomiast Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ II instancji, prowadzi postępowania odwoławcze od orzeczeń wydawanych przez OKK. Procedura nadawania uprawnień budowlanych składa się z trzech etapów: 1) kwalifikacji wniosku kandydata i dopuszczenia do egzaminu pisemnego, 2) dopuszczenia do egzaminu ustnego po uzyskaniu pozytywnego wyniku z egzaminu pisemnego (testu) oraz 3) nadania bądź odmowy nadania uprawnień budowlanych w zależności od uzyskanego wyniku egzaminu ustnego. Na każdym z tych etapów, organ I instancji może wydać stosowną decyzję, od której przysługuje odwołanie do Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

W 2022 roku do KKK wpłynęło 45 spraw odwoławczych od decyzji OKK wydanych na jednym z trzech ww. etapów postępowania, co stanowi 1,76% wszystkich decyzji negatywnych wydanych przez OKK w procesie nadawania uprawnień.

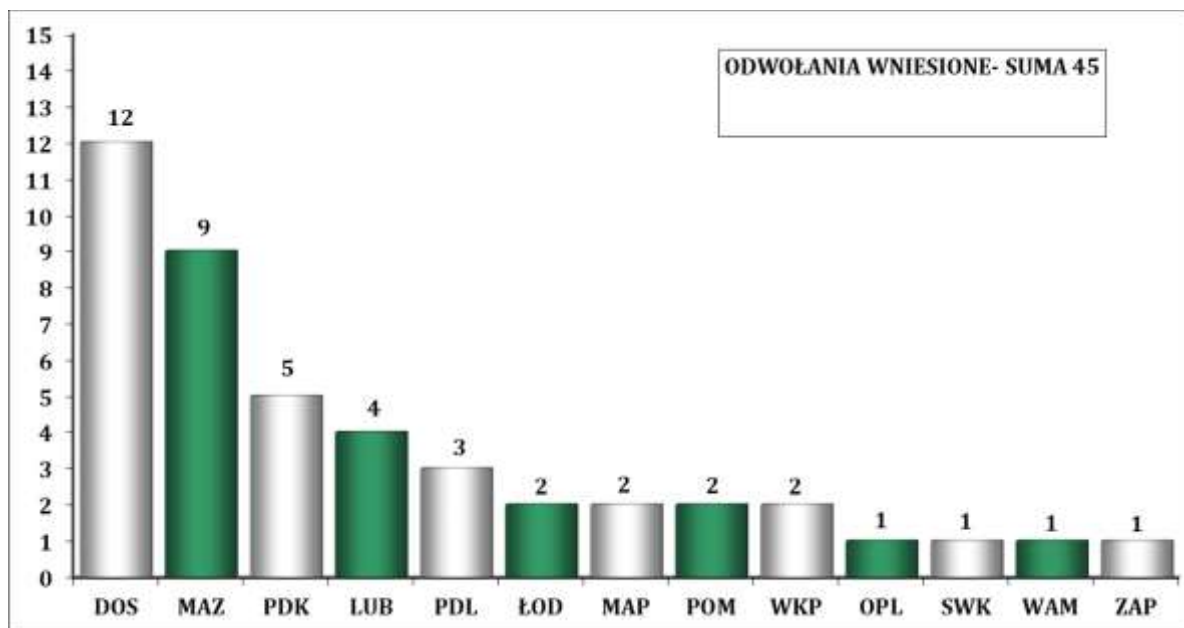
Wśród spraw, które wpłynęły do KKK w roku sprawozdawczym najwięcej dotyczyło decyzji negatywnych podjętych z powodu niedopuszczenia do egzaminu z uwagi na

brak odpowiedniej praktyki niezbędnej do uzyskania uprawnień, a także z powodu niezaliczenia egzaminu ustnego. Kategorie wniesionych spraw odwoławczych w ujęciu liczbowym ilustruje rys. 8.1.1.



Rys. 8.1.1. Kategorie spraw odwoławczych wniesionych do KKK w 2022 roku

Skala odwołań od decyzji w przedmiocie nadania uprawnień budowlanych, z poszczególnych komisji okręgowych, była zróżnicowana. Z trzech komisji w 2022 roku nie wpłynęły do organu II instancji sprawy odwoławcze. Proporcje liczbowe spraw wniesionych do KKK zaprezentowano na rys. 8.1.2.



Rys. 8.1.2. Odwołania wniesione do KKK z poszczególnych OKK

W okresie sprawozdawczym KKK rozpatrzyła 49 spraw odwoławczych, 44 sprawy z roku 2022 i 5 spraw z roku 2021. Jedna sprawa z roku 2022 pozostała do rozpatrzenia w roku bieżącym. Blisko połowę zaskarżonych rozstrzygnięć KKK utrzymała w mocy.

Tabela 8.1.3. Zestawienie rozstrzygnięć spraw odwoławczych rozpatrzonych przez KKK w 2022 roku

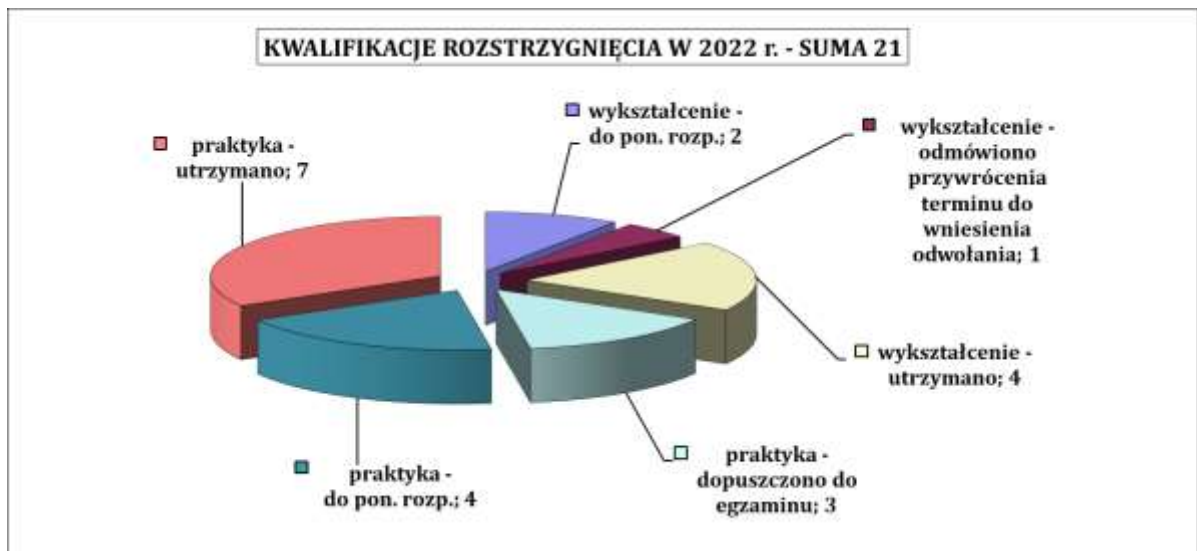
Decyzje utrzymujące w mocy zaskarżone decyzje	23
Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia	9
Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i dopuszczające do egzaminu na uprawnienia budowlane	3
Decyzje uchylające decyzje organu I instancji i dopuszczające do egz. ustnego w wyniku zaliczenia testu	5
Decyzje uchylające decyzje organu I instancji oraz nadające uprawnienia w wyniku zaliczenia egzaminu ustnego	6
Decyzja umarzająca postępowanie odwoławcze	1
Postanowienie o odmowie przywrócenia terminu do wniesienia odwołania	1
Postanowienie stwierdzające niedopuszczalność odwołania	1
SUMA =	49

Należy podkreślić, iż Krajowa Komisja Kwalifikacyjna bada w postępowaniu odwoławczym nie tylko wszystkie okoliczności powołane w odwołaniu, ale także prawidłowość zaskarżonej decyzji. Organ odwoławczy nie jest bowiem związany granicami odwołania, ale ma obowiązek orzec co do całości rozstrzygnięcia zawartego w decyzji organu I instancji.

Wśród rozpatrzonych w 2022 roku spraw odwoławczych 21 dotyczyło decyzji wydanych przez OKK na etapie kwalifikacji wniosków.

W sprawach związanych z wykształceniem KKK orzekała 7 razy. W 4 sprawach decyzję o odmowie nadania uprawnień budowlanych z uwagi na brak właściwego wykształcenia kandydata na uprawnienia budowlane KKK utrzymała w mocy, 2 zaskarżone decyzje KKK uchyliła i przekazała sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji, z uwagi na to, że organ ten nie przeprowadził adekwatnego postępowania wyjaśniającego dotyczącego wykształcenia kandydata. W 1 sprawie dotyczącej wykształcenia skarżący złożył odwołanie po upływie ustawowego terminu, a KKK odmówiła przywrócenia terminu do dokonania tej czynności w związku z tym, że strona nie uprawdopodobniła, że uchybienie terminowi nastąpiło bez jej winy.

W sprawach dotyczących niezaliczenia praktyki zawodowej KKK orzekała 14 razy, wydając 7 decyzji utrzymujących w mocy zaskarżone decyzje, 4 decyzje uchylające zaskarżone decyzje i przekazujące sprawy do ponownego rozpatrzenia organowi I instancji oraz 3 decyzje uchylające zaskarżone decyzję i dopuszczające kandydata do egzaminu na uprawnienia budowlane. Rys. 8.1.4. ilustruje graficznie podjęte przez KKK rozstrzygnięcia w tym zakresie spraw.



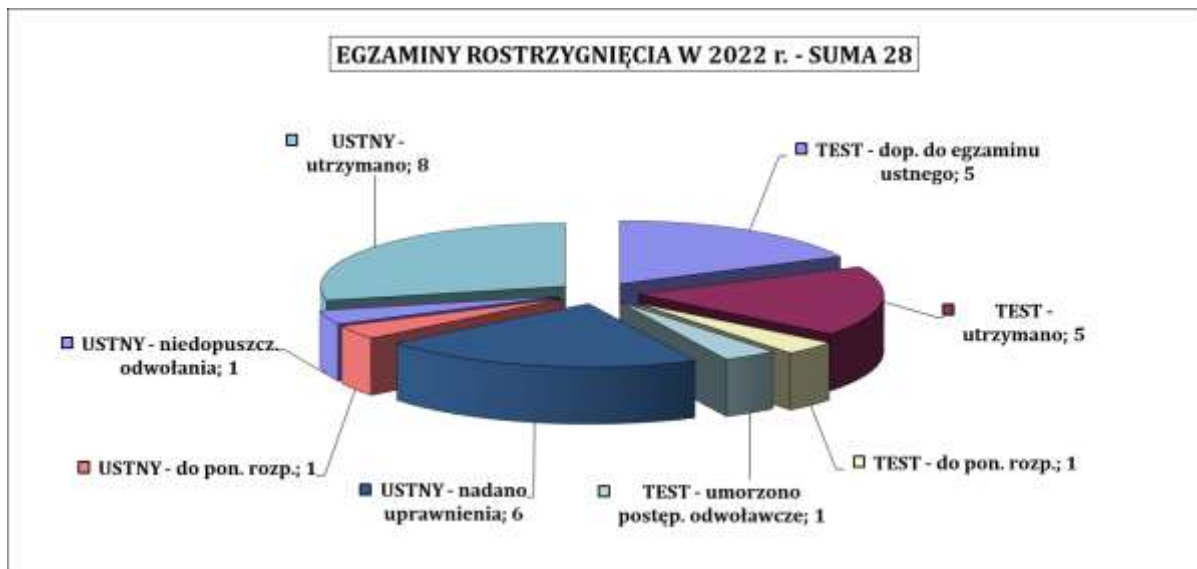
Rys. 8.1.4. Rozstrzygnięcia podjęte przez KKK na etapie kwalifikacji wniosków

W roku sprawozdawczym KKK rozpatrzyła 12 spraw, które dotyczyły egzaminu testowego. W 5 przypadkach potwierdzono uchybienia we wskazanych przez skarżących pytaniach testowych, co skutkowało wydaniem decyzji dopuszczających kandydatów do egzaminu ustnego, 5 decyzji o odmowie dopuszczenia do egzaminu ustnego z powodu niezaliczenia testu utrzymano w mocy. Ponadto 1 sprawa zakończyła się umorzeniem postępowania odwoławczego z uwagi na wycofanie odwołania przez stronę i 1 sprawę przekazano do ponownego rozpatrzenia z uwagi na fakt, iż kandydat nie powinien w ogóle zostać dopuszczony do egzaminu, ponieważ nie posiadał właściwego wykształcenia i praktyki.

W 2022 roku KKK rozpatrzyła 16 spraw, w których skarżący kwestionowali wyniki egzaminu ustnego. Dzięki nagrywaniu przebiegu egzaminów ustnych w okręgowych komisjach kwalifikacyjnych, KKK dysponowała materiałem dowodowym, na podstawie którego mogła ponownie ocenić odpowiedzi udzielone przez kandydatów w trakcie egzaminu.

W wyniku rozpatrzenia spraw, w których zaskarżono wyniki egzaminu ustnego, w 6 przypadkach ponowna ocena odpowiedzi udzielonych przez zdających skutkowało nadaniem uprawnień budowlanych, 8 decyzji okręgowych komisji kwalifikacyjnych utrzymano w mocy, 1 sprawę skierowano do ponownego rozpatrzenia z uwagi na wadliwie przeprowadzony egzamin, w 1 sprawie wydano postanowienie o niedopuszczalności wniesienia odwołania z uwagi na brak skutecznego doręczenia stronie decyzji przez organ I instancji.

Ilustrację graficzną stanu spraw rozpatrzonych na etapie egzaminacyjnym przedstawia rys. 8.1.5.



Rys. 8.1.5. Specyfika orzeczeń wydanych przez KKK na etapie egzaminacyjnym

Wnikliwa analiza podnoszonych w odwołaniach zarzutów wskazuje na dobrą znajomość procedur i przepisów prawa regulujących nadawanie uprawnień budowlanych wśród kandydatów. Pozytywnie należy ocenić również poprawność procedur stosowanych w praktyce przez okręgowe komisje kwalifikacyjne. Analiza wszystkich aspektów podnoszonych w indywidualnych sprawach odwoławczych i diskutowanych na wspólnym forum z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi stanowi podstawę ustawicznego doskonalenia procedur egzaminacyjnych.

8.2. Postępowania nadzwyczajne

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, jako organ II instancji, delegowana jest przez ustawodawcę do prowadzenia postępowań w trybie nadzwyczajnym. W tym trybie rozstrzygane są co do zasady wnioski, dotyczące decyzji ostatecznych, będących w obrocie prawnym.

W roku 2022 KKK rozpatrzyła dwie sprawy dotyczące trybu nadzwyczajnego, o którym mowa w art. 155 K.p.a.

Pierwsza sprawa wpłynęła pod koniec roku 2021 i dotyczyła odwołania od decyzji OKK w przedmiocie odmowy zmiany ostatecznej decyzji nadającej stronie uprawnienia budowlane.

Druga sprawa wpłynęła w roku 2022 i dotyczyła zażalenia na postanowienie OKK w przedmiocie odmowy wszczęcia postępowania w sprawie zmiany decyzji o stwierdzeniu przygotowania zawodowego skarżącego do wykonywania samodzielnej funkcji technicznej w budownictwie. Powodem odmowy wszczęcia postępowania przez organ I instancji był fakt, że na dzień wydania postanowienia nie obowiązywały już przepisy prawa stanowiące materialno-prawną podstawę wydania decyzji, na podstawie której strona wykonuje samodzielne funkcje techniczne w budownictwie. Krajowa Komisja Kwalifikacyjna opierając się na orzecznictwie NSA uznała, że uchylenie przepisów stanowiących materialno-prawną podstawę decyzji, o której zmianę wniosła strona, nie stanowi przeszkody do wszczęcia postępowania przewidzianego w art. 155 K.p.a. Skutkiem powyższego było uchylenie przez KKK zaskarżonego postanowienia na podstawie art. 138 K.p.a. i przekazanie sprawy OKK do ponownego rozpatrzenia.

8.3. Skargi na rozstrzygnięcia KKK, rozpatrywane przez sądy administracyjne

Od decyzji i postanowień wydawanych przez Krajową Komisję Kwalifikacyjną przysługuje prawo złożenia skargi lub sprzeciwu do WSA w Warszawie.

W 2022 roku uprawomocniło się jedno orzeczenie w postępowaniu sądowo-administracyjnym zainicjowanym skargą na rozstrzygnięcie KKK, wniesioną do WSA w Warszawie w 2021 roku. W postępowaniu tym Sąd oddalił skargę na decyzję KKK w przedmiocie nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Do Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa do końca 2022 roku nie wpłynęła informacja o uprawomocnieniu się orzeczenia w 4 postępowaniach spośród tych, które toczyły się w 2022 roku przed WSA w Warszawie, natomiast jedno z orzeczeń wydanych przez ten Sąd nie uprawomocniło się ze względu na wniesienie przez stronę skargi kasacyjnej do NSA.

Przed Naczelnym Sądem Administracyjnym w 2022 roku toczyło się 5 postępowań, spośród których 4 zostały zainicjowane przez skargi kasacyjne wniesione w latach poprzednich, zaś jedno – przez skargę kasacyjną wniesioną w 2022 roku. Spośród 5 postępowań przed NSA 2 zostały rozstrzygnięte prawomocnym orzeczeniem o oddaleniu skargi kasacyjnej. Specyfikacja spraw rozpatrywanych przez sądy administracyjne znajduje się w tabeli 8.3.1.

Tabela 8.3.1. Zestawienie orzeczeń, które stały się prawomocne w 2022 roku, w sprawach przed WSA w Warszawie oraz NSA

RODZAJ ROZSTRZYGNIECIA	WSA	NSA	SUMA
ODDALENIE	1	2	3
UWZGLĘDNIENIE	0	0	0
INNE ROZSTRZYGNIECIE	0	0	0
ŁĄCZNIE	1	2	3

Prawomocny wyrok wydany w postępowaniu przed Wojewódzkim Sądem Administracyjnym w Warszawie dotyczył obowiązku wykazania przez stronę znaczącego dorobku praktycznego w postępowaniu o nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego (sygn. akt VI SA/Wa 2754/21).

Sąd podzielił argumentację KKK, że skarżący musi wykazać się szerszą wiedzą techniczną oraz większym doświadczeniem w zakresie realizacji różnych rodzajów obiektów budowlanych (przemysłowych, produkcyjnych, magazynowych, sportowych, itp.) o większym stopniu skomplikowania konstrukcji, technologii.

Prawomocny wyrok NSA z dnia 16 marca 2022 roku, sygn. akt II GSK 1771/18, również dotyczył postępowania w sprawie nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, jednak przedmiotem orzekania Sądu była przede wszystkim kwestia spełnienia przesłanki posiadania uprawnień budowlanych bez ograniczeń, warunkującej nadanie tytułu rzeczoznawcy budowlanego.

Prawomocny wyrok NSA z dnia 6 września 2022 roku, sygn. akt II GSK 771/19, dotyczył rozstrzygnięcia KKK w przedmiocie odmowy wyjaśnienia wątpliwości co do treści decyzji w sprawie stwierdzenia przygotowania zawodowego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Niewielka liczba skarg na rozstrzygnięcia KKK świadczy o wysokiej jakości pracy organów samorządu zawodowego inżynierów budownictwa odpowiedzialnych za prowadzenie postępowań w sprawie nadawania uprawnień budowlanych oraz postępowań w sprawie nadawania tytułu rzeczoznawcy budowlanego. Należy również zauważyć, że w 2022 roku wpłynęła tylko jedna skarga na decyzję KKK w przedmiocie odmowy nadania uprawnień budowlanych z powodu niezaliczenia części ustnej egzaminu, co może wiązać się z nagrywaniem od 2019 roku przebiegu tej części egzaminu w większości okręgowych komisji kwalifikacyjnych, a co za tym idzie – zgromadzeniem przez organy szczegółowego i wiarygodnego materiału dokumentującego przebieg egzaminu, w szczególności treści pytań dodatkowych oraz wypowiedzi – zarówno członków komisji egzaminacyjnej, jak i osoby egzaminowanej.

9. Odpowiedzi na zapytania

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna w 2022 roku udzielała odpowiedzi na pytania związane z wykonywaniem samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

W szczególności pytania dotyczyły przepisów rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie, ustawy Prawo budowlane oraz proponowanych zmian w obecnie obowiązujących przepisach. Liczne zapytania obejmowały również tematykę uznania kwalifikacji zawodowych zdobytych w państwach członkowskich UE, a także świadczenia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie w ramach usługi transgranicznej. Bardzo często pytano o zasady uzyskania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, szczególnie w kontekście opracowywanych zmian ustawy Prawo budowlane. Wiele osób kierowało do Biura KKK także zapytania dotyczące interpretacji zakresu uprawnień budowlanych.

Pracownicy Biura KKK brali udział w opiniowaniu około 60 projektów aktów prawnych – ustaw, rozporządzeń, a także innych dokumentów.

W roku 2022 udzielono 436 odpowiedzi pisemnych na zapytania skierowane do KKK oraz 131 odpowiedzi w ramach prowadzonej korespondencji z innymi organami administracji publicznej. Pracownicy Biura KKK udzielali ponadto odpowiedzi na liczne pytania telefoniczne.

10. Sprawozdanie KKK z realizacji wniosków złożonych przez członków OIIB

Krajowa Rada PIIB powierzyła KKK, jako organowi właściwemu do rozpatrzenia, 3 wnioski złożone na XXI Krajowym Zjeździe. Propozycja KKK w sprawie rozpatrzenia przedmiotowych wniosków, została przekazana bezpośrednio do Komisji Wnioskowej Krajowej Rady PIIB. Poniższa tabela prezentuje wnioski złożone przez członków OIIB skierowane do realizacji przez KKK wraz ze stanowiskiem Komisji.

Nr wniosku OIIB	Treść wniosku	Wnioskodawca
1	<p>Treść wniosku:</p> <p>Podjęcie inicjatywy zmierzającej do zmiany Rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz. U. z 2019 r., poz. 831) polegające na sporządzeniu wykazu „zakresu wiedzy i umiejętności dla danej specjalności uprawnień budowlanych”.</p> <p>Uzasadnienie wniosku:</p> <p>Przywołane rozporządzenie określa ramowe wymagania dotyczące wykształcenia i wymaganej praktyki zawodowej przy ubieganiu się o uprawnienia budowlane w poszczególnych specjalnościach i zakresach.</p> <p>W § 4 punkty 4 i 5 czytamy:</p> <p>„4. Stwierdzenie zgodności zakresu kierunku ukończonych studiów z kierunkiem studiów odpowiednim lub pokrewnym dla specjalności uprawnień budowlanych określonym w załączniku nr 2 do rozporządzenia następuje, jeżeli:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nazwa kierunku ukończonych studiów jest zgodna z zakresem kierunku studiów lub 2) z suplementu do dyplomu albo zaświadczenia o przebiegu studiów wynika, że nie mniej niż jedna trzecia programu studiów określonego w punktach ECTS, o których mowa w ustawie z dnia 20 lipca 2018 r. – Prawo o szkolnictwie wyższym i nauce lub liczbie godzin zajęć obejmowała zajęcia kształtujące wiedzę i umiejętności odnoszące się do zakresu kierunku studiów. <p>5. Stwierdzenie posiadania wiedzy i umiejętności w zakresie, o którym mowa w załączniku nr 2 do rozporządzenia, następuje, jeżeli:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) nazwa specjalności lub zakres kształcenia określone w ramach kierunku studiów odpowiada zakresowi wiedzy i umiejętności dla danej specjalności uprawnień budowlanych lub 2) informacje zawarte w suplementie do dyplomu albo w zaświadczeniu o przebiegu studiów potwierdzają, że program studiów obejmował zajęcia w tym zakresie.” <p>Jednocześnie rozporządzenie nie określa w żaden sposób zakresu wiedzy i umiejętności związanych z daną specjalnością i zakresem uprawnień. W związku z tym jedynym możliwym do zastosowania kryterium „odpowiedniego wykształcenia” jest nazwa kierunku studiów zawarta w załączniku 2 do niniejszego</p> 	<p>Artur Kotarski, LOD/BO/0002/16</p>

	<p>rozporządzenia. Porównanie programów kształcenia na różnych uczelniach dla kierunków o nazwie „budownictwo” pozwala stwierdzić, że istnieją zauważalne różnice w programach kształcenia. Dodatkowo należy zwrócić uwagę, że obecnie uprawnienia do kierowania robotami budowlanymi bez ograniczeń nie wymagają ukończenia studiów 2. stopnia (magisterskich) do czego część uczelni nie dostosowała rozdziału zajęć między studia inżynierskie i magisterskie. Stanowisko Komisji Uchwał i Wniosków: Skierować wniosek do Krajowego Zjazdu PIIB celem dalszego procedowania.</p> <p><i>Stanowisko Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej:</i></p> <p><i>Należy zwrócić uwagę, że za organizację prawidłowego przebiegu postępowań kwalifikacyjnych w zakresie kwalifikacji wykształcenia odpowiedzialny jest przewodniczący okręgowej komisji kwalifikacyjnej, który zgodnie z § 6 ust. 2 regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawach nadawania uprawnień budowlanych w celu przeprowadzenia postępowania kwalifikacyjnego kieruje wnioskami o nadanie uprawnień do powołanych przez siebie zespołów egzaminacyjnych. W skład zespołów egzaminacyjnych powoływane są wyłącznie osoby posiadające wieloletnie doświadczenie oraz dające gwarancję zachowania wysokiego poziomu merytorycznego przeprowadzania zarówno kwalifikacji jak i egzaminów. Co więcej w każdym zespole egzaminacyjnym co najmniej dwóch członków powinno posiadać uprawnienia budowlane w specjalności, o którą ubiega się wnioskodawca. W opinii KKK osoby powołane do zespołów egzaminacyjnych zgodnie z wymogami ww. regulaminu kompetentne są do określenia zakresu wiedzy i umiejętności niezbędnych dla danej specjalności uprawnień budowlanych, a tym samym do zbadania czy informacje zawarte w suplemencie do dyplomu albo w zaświadczeniu o przebiegu studiów potwierdzają, że program studiów obejmował zajęcia umożliwiające zdobycie wiedzy i umiejętności w zakresie wnioskowanej specjalności uprawnień budowlanych.</i></p> <p><i>W związku z powyższym KKK proponuje odrzucić wniosek.</i></p>	
2	<p>Treść wniosku: Zaniechać nagrywania egzaminów ustnych.</p>	<p>Jan Michajłowski, LOD/BO/0084/17</p>

Uzasadnienie wniosku:

Wprowadzona w mijającej kadencji przez KKK zasada jest wyrazem nieufności w stosunku do komisji złożonych z najbardziej doświadczonych inżynierów. Odwołania od decyzji negatywnych mogą być tylko ze względów formalnych, ocena merytoryczna komisji (zespołu egzaminacyjnego) musi być ostateczna.

Stanowisko Komisji Uchwał i Wniosków:

Skierować wniosek do Krajowego Zjazdu PIIB celem dalszego procedowania.

Stanowisko Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej:

Należy podkreślić, że zgodnie z § 12 ust. 4 i 6 regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych:

*„4. Przebieg części ustnej egzaminu **może być** dodatkowo dokumentowany przez zespół egzaminacyjny za pomocą urządzenia rejestrującego dźwięk.”*

„6. W przypadkach, gdy przebieg egzaminu nie jest dokumentowany za pomocą urządzenia rejestrującego dźwięk, członkowie zespołu egzaminacyjnego wypełniają kartę oceny stanowiącą załącznik nr 19 do regulaminu”.

Jak wynika z powyższych przepisów nagrywanie egzaminu nie jest obligatoryjne. Decyzje o sposobie dokumentowania przebiegu egzaminu powinien podjąć przewodniczący okręgowej komisji egzaminacyjnej, bowiem zgodnie z § 6 ust. 1 tego regulaminu, jest on odpowiedzialny za organizację prawidłowego przebiegu postępowań kwalifikacyjnych w zakresie kwalifikacji wykształcenia i praktyki zawodowej oraz przeprowadzenia egzaminu na uprawnienia budowlane.

Konieczność uregulowania kwestii dokładnego dokumentowania przebiegu egzaminu ustnego wynika natomiast z utrwalonego orzecznictwa sądów administracyjnych. W wyroku z dnia 9 stycznia 2019 r., VI SA/WA 1921/18 Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie stwierdził, że protokół powinien odzwierciedlać przebieg egzaminu ustnego, w tym chociażby to, czy odpowiedzi skarżącego wymagały zadawania przez członków komisji pytań doprecyzowujących i czy odpowiedzi skarżącego były zdaniem komisji właściwe; w protokole posiedzenia komisji egzaminacyjnej konieczne jest odpowiednie ujęcie, dlatego w ramach danego pytania odpowiedź egzaminowanego pozwala, bądź nie, na uznanie, że skarżący spełnia kryteria określone w § 8 rozporządzenia Ministra Infrastruktury i Rozwoju z dnia 11 września 2014 r. Ponadto Sąd wskazał, że w uzasadnieniu decyzji

	<p><i>organ I instancji powinien odnieść się do negatywnej oceny poszczególnych odpowiedzi udzielonych przez skarżącego mając na uwadze treść zadanych mu pytań, przy czym każdą odpowiedź organ powinien omówić poprzez wskazanie dlaczego zasługiwała na ocenę negatywną. Podobne stanowisko Sąd zaprezentował w wyrokach: VI SA/Wa 975/17 z dnia 5 grudnia 2017 r. oraz VI SA 2512/17 z dnia 25 kwietnia 2018 r. Spełnienie ww. wymogów WSA w Warszawie, który to rozpatruje skargi od decyzji wydanych przez Krajową Komisję Kwalifikacyjną w przedmiocie nadania uprawnień budowlanych, jest możliwe jedynie wówczas, gdy egzamin ustny jest rejestrowany, bądź przebieg tego egzaminu jest dokładnie odzwierciedlony w protokole. Wówczas organ I instancji po zapoznaniu się z nagraniem bądź szczegółowym protokołem (kartą oceny zespołu egzaminacyjnego), może odnieść się do udzielonych przez zdającego poszczególnych odpowiedzi, natomiast organ odwoławczy (Krajowa Komisja Kwalifikacyjna) dysponuje materiałem dowodowym, na podstawie którego może ponownie ocenić ustne odpowiedzi udzielane przez zdającego w trakcie egzaminu. Brak ww. uregulowań w regulaminie postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych powodował, że ponowne rozpoznanie sprawy przez organ odwoławczy było iluzoryczne i nie była zachowana zasada dwuinstancyjności postępowania. Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie w sprawach, w których nie był właściwie udokumentowany przebieg egzaminu ustnego uchylał zaskarżone decyzje KKK utrzymujące w mocy decyzje organów I instancji o odmowie nadania uprawnień budowlanych i zwracał sprawy KKK do ponownego rozpatrzenia.</i></p> <p><i>W związku z powyższym KKK proponuje odrzucić wniosek.</i></p>	
4	<p>Proszę o podjęcie kroków zmierzających do zmiany proporcji pytań w trakcie egzaminów ustnych kwalifikacyjnych w zakresie zwiększenia ilości procentowych pytań praktycznych i zadań, a zmniejszenie pytań z zakresu prawa.</p> <p>Uzasadnienie: Lepsza możliwość weryfikacji przygotowania zawodowego kandydata na inżyniera - Zwiększy to możliwość komisji na lepszą weryfikację samodzielnych funkcji technicznych kandydata.</p>	<p>Tomasz Jacek Płazak PDL/IE/0112/09</p>

Stanowisko Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej:

W opinii KKK nie ma konieczności zmiany przepisów w przedmiotowym zakresie. Należy bowiem zauważyć, że przepisy ustawy – Prawo budowlane ani przepisy rozporządzenia z dnia 29 kwietnia 2019 r. w sprawie samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie (Dz.U. z 2019 r., poz. 831) nie określają, w przeciwieństwie do egzaminów pisemnych, w jakich proporcjach należy przygotowywać pytania na egzaminy ustne, pozostawiając w tym zakresie pewną swobodę KKK, która zgodnie z art. 36 ust. 1 pkt 2 ustawy z 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz.U. z 2019 r., poz. 1117, ze zm.) opracowuje zestawy pytań.

Zgodnie z § 7 powołanego rozporządzenia:

1. Część ustna egzaminu polega na odpowiedzi na pytania z wylosowanego zestawu składającego się z 5 do 10 pytań dostosowanych do rodzaju uprawnień, o których nadanie ubiega się kandydat, w tym na:

1) pytania dotyczące:

a) umiejętności praktycznego posługiwania się przepisami prawa,

b) umiejętności praktycznego zastosowania wiedzy technicznej przy wykonywaniu praktyki zawodowej,

c) zakresu specjalności uprawnień budowlanych, o których nadanie ubiega się kandydat;

2) pytanie obejmujące część praktyczną polegającą na wykonaniu zadań projektowych albo rozwiązaniu zagadnienia z zakresu prowadzenia budowy w zakresie specjalności uprawnień budowlanych, o których nadanie ubiega się kandydat.

Sposób przygotowywania pytań na egzaminy ustne został określony w „Szczegółowym programie egzaminów na uprawnienia budowlane”, stanowiącym załącznik nr 16 do regulaminu postępowania kwalifikacyjnego w sprawie nadawania uprawnień budowlanych. Zestawy pytań przygotowuje OKK odrębnie dla każdego rodzaju uprawnień budowlanych i każdej specjalności stosując następujące zasady określone w „Szczegółowym programie...”

Przykładowo:

1) przy egzaminach bez ograniczeń łącznie do projektowania i do kierowania robotami budowlanymi zestaw obejmuje 10 pytań: 6 praktycznych (1 pytanie z umiejętności praktycznego posługiwania się przepisami prawa, 4 pytania z umiejętności praktycznego stosowania wiedzy technicznej przy wykonywaniu

	<p><i>praktyki zawodowej, 1 pytanie obejmujące część praktyczną, polegającą na wykonaniu zadań projektowych albo rozwiązaniu zagadnienia z zakresu prowadzenia budowy) oraz 4 teoretyczne (z zakresu rodzaju uprawnień budowlanych, o które ubiega się kandydat); w przeliczeniu na procenty jest to 60% pytań praktycznych i 40 % teoretycznych,</i></p> <p><i>2) przy egzaminach na uprawnienia bez ograniczeń odrębnie do projektowania albo kierowania robotami budowlanymi zestaw obejmuje 8 pytań: 5 praktycznych, 3 teoretyczne; w przeliczeniu na procenty: 62,5% pytań praktycznych, 37,5 % teoretycznych,</i></p> <p><i>3) przy egzaminach na uprawnienia w ograniczonym zakresie odrębnie do projektowania albo kierowania robotami budowlanymi zestaw obejmuje 6 pytań: 4 praktyczne, 2 teoretyczne, w przeliczeniu na procenty 66,67% praktycznych, 33,33% pytań teoretycznych.</i></p> <p><i>Jak wynika z powyższego, pytania praktyczne stanowią przy każdym egzaminie ustnym co najmniej 60% wszystkich pytań, co w opinii KKK jest wystarczające do zweryfikowania czy kandydat jest należyście przygotowany do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie. Nieco inaczej sytuacja wygląda przy egzaminach ustnych dla osób, które legitymują się już posiadaniem uprawnień budowlanych i ubiegają się o nadanie uprawnień innego rodzaju lub w innym zakresie niż posiadane (50% pytań praktycznych, 50% pytań teoretycznych), jednakże należy pamiętać, że są to osoby, które wykonują już samodzielne funkcje techniczne w budownictwie. Ponadto należy zwrócić uwagę, że § 7 ust. 2 rozporządzenia daje możliwość członkom komisji egzaminacyjnej zadawania pytań dodatkowych, których zakres wiąże się z pytaniami z wylosowanego zestawu, przez co mają możliwość jeszcze lepszego zweryfikowania przygotowania zawodowego zdającego do pełnienia samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.</i></p> <p><i>W związku z powyższym KKK proponuje odrzucić wniosek.</i></p>	
--	---	--

11. Współpraca KKK i OKK

Współpraca Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z Okręgowymi Komisjami Kwalifikacyjnymi, trwa nieprzerwalnie od ponad 20 lat i ma już utrwalony charakter. Polega ona przede wszystkim na bieżącej wymianie doświadczeń oraz dyskusji podczas wspólnych spotkań, które mają istotny wpływ na ujednoczenie procedur i standardów postępowania w sprawie nadawania uprawnień budowlanych, tytułu rzeczoznawcy budowlanego oraz rozpatrywania innych spraw z zakresu działania komisji kwalifikacyjnych.

W 2022 roku odbyły się trzy spotkania Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z przewodniczącymi okręgowych komisji kwalifikacyjnych (17 marca, 10 maja, 08 września). Zebrania te, związane były głównie z zagadnieniami merytorycznymi dotyczącymi zasad nadawania uprawnień budowlanych oraz przeprowadzania egzaminu na uprawnienia budowlane. Z satysfakcją należy podkreślić, że kolejny raz w trakcie przeprowadzonych egzaminów nie odnotowano żadnych zakłóceń, ani nieprawidłowości.

W 2022 roku Krajowa Komisja Kwalifikacyjna zorganizowała też jedno spotkanie informacyjno-szkoleniowe, które odbyło się w Holiday Park Hotel w Warszawie w dniach 08-10 września 2022 roku. Szkolenie odbyło się w formule hybrydowej, co umożliwiło udział większej grupy osób (na miejscu uczestniczyło 76 członków KKK i OKK oraz 7 pracowników Biura KKK, zaś 177 osób połączyło się za pośrednictwem platformy Cisco Webex).

Tradycyjnie Krajowa Komisja Kwalifikacyjna wcześniej przygotowała materiały, które zostały rozesłane do wszystkich uczestników spotkania.

W spotkaniu informacyjno-szkoleniowym wzięli udział członkowie Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, członkowie okręgowych komisji kwalifikacyjnych oraz pracownicy merytoryczni biur i komisji kwalifikacyjnych izb.

W 2022 roku powrócono do praktyki wizytacji przebiegu sesji egzaminacyjnych w izbach okręgowych dokonywanej przez członków KKK w ramach sprawowanego nadzoru nad działalnością okręgowych komisji kwalifikacyjnych. W roku sprawozdawczym przeprowadzono łącznie 19 wizytacji (8 w sesji wiosennej i 11 w sesji jesiennej), z których zostały sporządzone notatki wraz z dokumentacją fotograficzną. Przeprowadzone wizytacje potwierdziły prawidłowe przeprowadzenie egzaminów przez okręgowe komisje kwalifikacyjne.

Dodatkowo, w ramach nadzoru oraz współpracy z Krajową Komisją Kwalifikacyjną, okręgowe komisje kwalifikacyjne po każdej sesji egzaminacyjnej przekazywały na bieżąco informacje zwrotne o jakości wykorzystywanych pytań egzaminacyjnych oraz propozycji ich ewentualnego doskonalenia.

Wszystkie kierunki działalności Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej, ujęte w niniejszym sprawozdaniu, są realizowane w oparciu o zasady bezpośredniej, dobrej współpracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi, za co Krajowa Komisja Kwalifikacyjna składa serdeczne podziękowania.

12. Obsługa biurowa i prawna KKK

W roku 2022 obsługę biurową Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej zapewniał zespół pracowników Biura KR PIIB.

Kierownikiem zespołu była dr hab. Joanna Smarż, radca prawny.

Rozpatrywanie spraw prowadzonych przez Krajową Komisję Kwalifikacyjną, w tym nowych przekazanych KKK w zakresie zagadnień prawnych w obszarze zadań realizowanych przez Izbę, odbywało się terminowo.

Kontynuowana też była współpraca w zakresie rozstrzygania spraw w ramach II instancji z prawnikiem Tomaszem Dobrowolskim oraz Kancelarią Radcy Prawnego Krzysztofa Zająca, który reprezentuje Krajową Komisję Kwalifikacyjną przed sądem administracyjnym.

Należy zaznaczyć, że pracownicy Biura KKK brali także udział w opiniowaniu projektów aktów prawnych – ustaw i rozporządzeń, wspierając w tym zakresie działania Krajowej Rady.

13. Planowane i zrealizowane wydatki w roku 2022

Wydatki związane z działalnością KKK w 2022 roku realizowane były w ramach budżetu PIIB i są zawarte w sprawozdaniu finansowym Krajowej Rady.

14. Podsumowanie wybranych efektów pracy KKK w 2022 roku i wnioski

Jednym z najważniejszych statutowych zadań Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej jest przeprowadzenie dwóch sesji egzaminacyjnych w każdym roku kalendarzowym. Obowiązek ten jest realizowany zgodnie z obowiązującymi przepisami.

W 2022 roku we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych przeprowadzono 2 sesje egzaminacyjne i wydano łącznie **5015** decyzji o nadaniu uprawnień budowlanych.

Liczba 5015 obejmuje wszystkie specjalności i zakresy, a mianowicie:

- uprawnienia bez ograniczeń – 4778,
- uprawnienia w ograniczonym zakresie – 237.

Uprawnienia w ograniczonym zakresie udzielane są osobom z wyższym wykształceniem technicznym (inżynier) i zawodowym (technik i mistrz).

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przywiązuje dużą wagę do prawidłowej organizacji i przebiegu egzaminów na uprawnienia budowlane. Temu celowi służą wszelkie działania Komisji – zarówno kontynuacja dobrych doświadczeń np. stały monitoring zmian przepisów, aktualizacja i modyfikacja pytań egzaminacyjnych etc., jak i wdrożenie systemu informatycznego do obsługi sesji SESZAT, który pozwala, aby większość operacji i współpraca z Krajową Komisją Kwalifikacyjną prowadzone były w trybie on-line.

W 2022 roku Krajowa Komisja Kwalifikacyjna rozpatrzyła 37 wniosków w sprawie nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego, w tym 31 wniosków z roku 2022, 5 przeniesionych z roku 2021 oraz jeden wniosek z roku 2017 w związku z uchyleniem zaskarżonej decyzji w przedmiocie odmowy nadania tytułu rzeczoznawcy budowlanego przez Wojewódzki Sąd Administracyjny w Warszawie.

W okresie sprawozdawczym KKK rozpatrzyła 49 spraw odwoławczych, 44 sprawy z roku 2022 i 5 spraw z roku 2021. Jedna sprawa z roku 2022 pozostała do rozpatrzenia w roku bieżącym. Blisko połowę zaskarżonych rozstrzygnięć KKK utrzymała w mocy.

KKK, jako organ nadzorujący działalność okręgowych komisji kwalifikacyjnych, dąży do osiągnięcia jednolitych standardów pracy komisji kwalifikacyjnych w zakresie nadawania uprawnień. Analiza danych jednoznacznie wskazuje na wysoką poprawność decyzji wydawanych przez OKK. Miarodajnym wskaźnikiem oceny poprawności jest wyznaczenie proporcji pomiędzy decyzjami kwestionowanymi i uchylanymi w trybie odwoławczym.

Dane takie zestawiono w tabeli 14.1.

Tabela 14.1. Zestawienie spraw odwoławczych w latach 2021-2022

	2021	2022
Liczba spraw odwoławczych	28	45
Liczba decyzji uchylonych przez KKK	18	23
Liczba wszystkich negatywnych decyzji OKK (kwalifikacja, egzamin testowy, egzamin ustny)	3879	2556
% zaskarżonych decyzji negatywnych	0,7	1,76
% uchylonych decyzji negatywnych	0,4	0,9

Przedstawione dane pozwalają sformułować dwa najistotniejsze wnioski:

- ❖ rośnie świadomość prawa wśród kandydatów – charakter zarzutów podnoszonych w odwołaniach świadczy o dobrej znajomości przepisów prawa,
- ❖ jakość pracy OKK jest na wysokim poziomie – średnio tylko 1,76% decyzji negatywnych jest zaskarżanych przez kandydatów, a co najmniej połowa odwołań nie znajduje racjonalnych podstaw prawnych do ich uznania.

Okręgowe komisje kwalifikacyjne działają poprawnie i zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa.

Podstawowe kierunki pracy Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej w roku 2022 dostosowane były do zadań określonych w ustawie o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa i w Statucie samorządu zawodowego inżynierów budownictwa - były więc kontynuacją prac realizowanych w latach poprzednich.

Sesje egzaminacyjne przeprowadzone były zgodnie z procedurami dostosowanymi do regulacji prawnych, wynikających z przepisów Prawa budowlanego oraz aktualnego rozporządzenia Ministra Inwestycji i Rozwoju z dnia 29 kwietnia 2019 roku w sprawie przygotowania zawodowego do wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie.

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna, przy ścisłej współpracy z okręgowymi komisjami kwalifikacyjnymi, przykłada dużą wagę do odpowiedniego poziomu przygotowania do zawodu, co pozostaje w związku z zapewnieniem bezpieczeństwa obiektów budowlanych oraz ich użytkowników, a także z rosnącymi wymaganiami w zakresie odpowiedzialności zawodowej osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne w budownictwie. Egzamin na uprawnienia budowlane jest obiektywnym sprawdzianem spełnienia tego wymogu. Z tym wiąże się konieczność stałej aktualizacji i nowelizacji pytań zawartych w Bazie Pytań Egzaminacyjnych. KKK realizuje te zadania włączając do współpracy okręgowe komisje kwalifikacyjne.

Na Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej oraz okręgowych komisjach kwalifikacyjnych ciąży ustawowy obowiązek i odpowiedzialność za sprawne zarządzanie przebiegiem egzaminu na uprawnienia budowlane i utrzymanie jednolitych kryteriów i standardów jego przeprowadzania w skali kraju. Sprzyjają temu wspólne posiedzenia członków Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej i przewodniczących okręgowych komisji kwalifikacyjnych. Wypracowany poziom organizacyjny i merytoryczny posiedzeń, wsparty specjalistyczną wiedzą prawniczą, był realizowany w 2022 roku.

W podsumowaniu sprawozdania z działalności w roku 2022 KKK przedstawia zadania do realizacji w roku 2023.

Należą do nich między innymi:

- kontynuowanie spotkań informacyjno-szkoleniowych KKK i OKK w celu doskonalenia jednolitych procedur kwalifikacyjnych i egzaminacyjnych,
- kontynuowanie podjętych prac związanych z informatycznym systemem zarządzania przebiegiem egzaminów na uprawnienia budowlane we wszystkich okręgowych komisjach kwalifikacyjnych. Dotyczy to szczególnie prac związanych z przygotowaniem zestawów pytań na egzamin ustny,
- organizowanie wspólnych posiedzeń członków KKK i przewodniczących OKK, które służą utrzymaniu wysokich i jednolitych standardów pracy KKK i OKK w zakresie nadawania uprawnień budowlanych i tytułu rzeczoznawcy budowlanego,
- konieczność stałej aktualizacji i nowelizacji pytań zawartych w Bazie Pytań Egzaminacyjnych przez włączanie do współpracy specjalistów z OKK,
- doskonalenie jakości pytań ustnych, dotyczących umiejętności stosowania wiedzy technicznej w praktyce, z istotnym udziałem OKK.

Skuteczną realizację powyższych celów KKK upatruje w kontynuowaniu współdziałania z Krajową Radą PIIB oraz wszystkimi okręgowymi izbami inżynierów budownictwa.


Podziękowania

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna składa serdeczne podziękowania Prezesowi Krajowej Rady za stworzenie warunków dobrej współpracy z Krajową Radą, Biurem Krajowej Rady oraz innymi organami PIIB, umożliwiającymi realizację wszystkich ustawowych zadań Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej.

Serdeczne podziękowania za koleżeńską współpracę Krajowa Komisja Kwalifikacyjna kieruje również do Przewodniczących Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych oraz Przewodniczących Okręgowych Rad OIIB, którzy wspierali działalność Krajowej i Okręgowych Komisji Kwalifikacyjnych.

Wniosek końcowy

Krajowa Komisja Kwalifikacyjna przedkłada XXII Krajowemu Zjazdowi Sprawozdawczemu Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa sprawozdanie ze swojej działalności w 2022 roku i wnioskuje o jego przyjęcie.



dr inż. Wojciech Biliński

Sekretarz
Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej



mgr inż. Krzysztof Latoszek

Przewodniczący
Krajowej Komisji Kwalifikacyjnej