

Warszawa, dnia 6 listopada 2024 r.

KPR-0025-0176(2)/24

Pan Dariusz Salamończyk
Zastępca Szefa Kancelarii Sejmu RP

Szanowny Panie Ministrze,

w związku ze skierowaniem do konsultacji publicznych projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw (druk nr 743), przekazuję tabelę uwag Polskiej Izby Inżynierów Budownictwa.

Z poważaniem

mgr inż. Mariusz Dobrzeński

Prezes Krajowej Rady PIIB

Załącznik: tabela uwag.

Do wiadomości: Pan Marek Suski, Przewodniczący Komisji do Spraw Energii, Klimatu i Aktywów Państwowych

Uwagi
do projektu ustawy o zmianie ustawy – Prawo energetyczne oraz niektórych innych ustaw
(druk poselski nr 743)

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Proponycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
1	Polska Izba Inżynierów Budownictwa	Uwaga ogólna	<p>Polska Izba Inżynierów Budownictwa uczestniczyła w konsultacjach projektu na etapie prac rządowych, jednak jej uwagi nie zostały uwzględnione.</p> <p>Tymczasem najbardziej znaczącą ingerencją w regulacje dotyczące wykonywania samodzielnych funkcji technicznych w budownictwie jest doprecyzowanie zakresu specjalności uprawnień budowlanych, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 4 lit. b ustawy – Prawo budowlane (specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociagowych i kanalizacyjnych; dalej „specjalność sanitarna”). Projektodawca wprowadził do projektu zmianę dotyczącą art. 15a ust. 20 ustawy Prawo budowlane, która polega na doprecyzowaniu zakresu uprawnień przez wyraźne podkreślenie, że sieci, instalacje i urządzenia gazowe obejmują też sieci, instalacje i urządzenia wodorowe.</p> <p>Jednak już w uzasadnieniu do projektu ustawy projektodawca stwierdził, że:</p> <p><i>„W art. 15a ust. 20 ww. ustawy określono, że dotychczasowe uprawnienia budowlane w zakresie systemu gazowego pozwalają m.in. do projektowania systemów wodorowych. Takie rozwiązanie powoduje, że brak jest potrzeby tworzenia dodatkowej, odrębnej specjalności. Pozwoli to uniknąć paraliżu inwestycji wodorowych, a jednocześnie należy uznać, że już obecnie obowiązujące przepisy pozwalają na uznanie, że uprawnienia budowlane w zakresie systemu gazowego są odpowiednie również dla infrastruktury wodorowej.”</i></p>	<p>W przypadku nieuwzględnienia argumentacji zawartej w uwadze ogólnej PIIB, prosimy o uwzględnienie uwag zawartych w pkt 3 i 4 tabeli.</p>	

¹⁾ W przypadku aktu nowelizującego należy wskazać jednostkę redakcyjną projektu oraz jednostkę redakcyjną zmienianego aktu prawnego.

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>W przypadku dokonania przedmiotowej zmiany należy zauważyć, że tego rodzaju doprecyzowanie nie jest do końca spójne z innymi przepisami ustawy (chociażby w proponowanych zmianach w art. 29 – sieci, instalacje i urządzenia wodorowe traktuje się jako odrębne od gazowych, a nie jako rodzaj sieci, instalacji i urządzeń gazowych, jakby to wynikało ze sformułowania zakresu uprawnień), a proponowany w art. 15 projektu ustawy przepis zawęza na podstawie niejasnych kryteriów grono osób wykonujących samodzielne funkcje techniczne, uprawionych do projektowania i kierowania robotami budowlanymi w zakresie sieci, instalacji i urządzeń wodorowych.</p> <p>Tytułem przykłądu należy wskazać, że po wejściu w życie nowelizacji art. 3 pkt 3 ustawy – Prawo energetyczne brzmiałaby następująco: „3) paliwa – paliwa stałe, ciekłe, gazowe i wodór będące nośnikami energii chemicznej;”</p> <p>W słowniczku wprowadza się zatem rozróżnienie na paliwa gazowe i wodór, jako odrębne rodzaje paliw. W uprawieniach sanitarnych natomiast sieci, instalacje i urządzenia wodorowe traktuje się jako rodzaj sieci, instalacji i urządzeń gazowych.</p> <p>Polska Izba Inżynierów Budownictwa w pierwszej kolejności rekomenduje zrezygnowanie z przedmiotowej zmiany i usunięcie z projektu wszelkich przepisów odnoszących się do wyodrębnienia nowego zakresu specjalności sanitarnej, a także wyodrębnienie wodoru jako odrębnego od paliw gazowych rodzaju paliw. Należy podkreślić, że już dziś dość powszechnie uznaje się, że urządzenia sanitarne obejmują wszelkie płyny (ciecze oraz gazy, w tym wodór i tzw. gazy medyczne w różnych stanach skupienia) oraz związane z nimi sieci, instalacje i urządzenia. Należy zwrócić uwagę, że zarówno gaz ziemny, propan, butan, jak</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>i wodór są gazami wybuchowymi, niebezpiecznymi, a ich magazynowanie, przesyłanie i dystrybucja wymaga wprowadzenia odpowiednich zabezpieczeń i gruntownej wiedzy w zakresie nie tylko materiałoznawstwa, konstrukcji obiektów liniowych, ale też fizyko-chemicznych właściwości paliw.</p> <p>Przepisy ustawy – Prawo budowlane nie definiują sieci, instalacji i urządzeń gazowych, a zatem w ich zakresie nie ma miejsca szeroki katalog gazów przesyłanych sieciami, w tym wodór. W przypadku wątpliwości, czy dana sieć lub instalacja gazowa mieści się w zakresie uprawnień budowlanych w szczególności sanitarnej, należy się odwołać do celu przepisu. Z całą pewnością przepis obejmuje wszelkie sieci i instalacje gazu ziemnego, ale również instalacje zbiornikowe na gaz płynny (art. 29 ust. 1 pkt 9 ustawy – Prawo budowlane), stacje regazyfikacji LNG (art. 29 ust. 1 pkt 30-30a), mikroinstalacje biogazu rolniczego (art. 29 ust. 3 pkt 3 lit. e), czy sieć przesyłową gazową (art. 32 ust. 4 pkt 3 – przepis ten odwołuje się do ustawy – Prawo energetyczne). Należy podkreślić, że w ustawie – Prawo energetyczne katalog paliw gazowych nie był początkowo bliżej określony, ustawa nie definiowała paliw gazowych i nie wymieniała poszczególnych gazów, poza incydentalnym nawiązaniem do gazu ziemnego w kontekście koncesji na obrót gazem ziemnym z zagranicą.</p> <p>Stopniowemu rozszerzaniu katalogu paliw (stałych, gazowych i płynnych) nie towarzyszyły żadne modyfikacje dotyczące uprawnień budowlanych, nie było wątpliwości, że budowa sieci i instalacji związanych z kolejnymi kategoriami paliw wymaga co do zasady, uprawnień budowlanych w określonej specjalności. W obowiązującej regulacji w art. 3 pkt 3a ustawy – Prawo energetyczne – paliwa gazowe obejmują „inne rodzaje gazu palnego, dostarczane za pomocą sieci</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>gazowej, a także biogaz rolniczy, niezależnie od ich przeznaczenia". Wodór jest gazem palnym, dostarczany za pomocą sieci, zatem wydaje się, że nie należy w wyżej wskazanej definicji.</p> <p>Z kolei wyodrębnienie wodoru jako osobnego rodzaju paliwa może spowodować zamieszanie terminologiczne – skoro gaz palny dostarczany za pomocą sieci, jakim jest wodór, jest osobną niż paliwo gazowe kategorią paliw, to jakie gazy mieszczą się w kategorii paliw gazowych i jakiego rodzaju sieci i instalacje gazowe obejmuje specjalność sanitarna uprawnień budowlanych.</p> <p>Można ewentualnie doprecyzować definicję paliw gazowych lub płynnych, mieszcząc tam w sposób wyraźny wodór w postaci płynnej lub gazowej. Należy też zauważyć, że załącznik A rozdział 3 do rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (WE) nr 1099/2008 z dnia 22 października 2008 r. w sprawie statystyki energii (Dz.Urz. UE L 304 z 14.11.2008, str. 1, z późn. zm.), do którego odsyła przepis art. 3 pkt 3b ustawy – Prawo energetyczne, obejmuje różne kategorie produktów, w tym wodór.</p> <p>W świetle powyższych uwag należy zauważyć, że błędne jest definiowanie w projekcie ustawy wodoru jako paliwa odrębnego od paliw gazowych i paliw płynnych. Podział paliw jest bowiem dokonywany na podstawie kryterium stanu skupienia i obejmuje paliwa stałe, płynne i gazowe, natomiast wodór mieści się w tym podziale nie stanowiąc odrębnej kategorii.</p> <p>W celu uniknięcia wątpliwości interpretacyjnych co do zakresu specjalności sanitarnej (w szczególności, czy obejmuje ona uprawnienia w zakresie sieci, instalacji i urządzeń gazowych obejmujących wodór), należałoby wprowadzić do uzasadnienia projektu ustawy stosowne wyjaśnienia i wykladnię przepisów prawa. Tak</p>		

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
2	Polska Izba Inżynierów Budownictwa	Art. 1 pkt 1 lit. a projektu (dot. pkt 3 w art. 3 ustawy Prawo energetyczne)	Biorąc pod uwagę argumentację zawartą w uwadze ogólnej PIIb – należałoby zrezygnować ze zmiany w art. 3 pkt 3 ustawy Prawo energetyczne (wodór nie jest odrębnym rodzajem paliwa, mieści się w istniejącym podziale na paliwa stałe, płynne i gazowe – można go zaliczyć do istniejącej kategorii paliw – np. gazowych). Można ewentualnie zastanowić się nad wpisaniem wprost do definicji paliw gazowych wodoru jako rodzaju paliwa gazowego.	Proponujemy rezygnację z proponowanej zmiany. Jeśli jednak wodór ma zostać wyodrębniony jako odrębny od paliw gazowych rodzaj paliw, prosimy o uwzględnienie uwag PIIb zawartych w pkt 3 i 4 tabeli.	
3	Polska Izba Inżynierów Budownictwa	Art. 2 pkt 1 (dot. art. 15a ust. 20 ustawy Prawo budowlane)	Z przyczyn opisanych w uwadze ogólnej PIIb – która wsparta jest także intencją projektodawcy zawartą w uzasadnieniu – nie ma potrzeby doprecyzowania zakresu uprawnień budowlanych, o których mowa w art. 14 ust. 1 pkt 4 lit. b. Jeśli jednak wyodrębniemy wodór jako odrębny od paliw gazowych rodzaj paliw – należy zmienić brzmienie art. 15a ust. 20 ustawy prawo budowlane.	W przypadku nieuwzględnienia uwag zawartych w pkt 1 i 2 tabeli, proponujemy następujące brzmienie art. 15a ust. 20: „20. Uprawnienia budowlane w szczególności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń cieplnych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych bez ograniczeń uprawniają do projektowania obiektu budowlanego lub kierowania robotami budowlanymi związanymi z obiektem budowlanym, takim jak: sieci i instalacje ciepłe, wentylacyjne, gazowe, wodotorowe, oraz wodociągowe i kanalizacyjne.”	
4	Polska Izba Inżynierów Budownictwa	Art. 15	Nazwa specjalności sanitarnej zmieniała się w czasie. W pierwotnej wersji ustawy Prawo budowlane w art. 14 ust. 1 pkt 4 wskazana była:	W przypadku nieuwzględnienia uwag zawartych w pkt 1 i 2 tabeli, proponujemy następujące brzmienie art. 15:	

Lp.	Podmiot wnoszący uwagę	Jednostka redakcyjna, do której wnoszona jest uwaga ¹⁾	Treść uwagi	Propozycja brzmienia przepisu	Stanowisko do uwagi
			<p>„specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń: wodociągowych i kanalizacyjnych, ciepłych, wentylacyjnych i gazowych.</p> <p>Obecnie nazwa specjalności jest zapisana odmiennie: specjalność instalacyjna w zakresie sieci, instalacji i urządzeń: ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych.</p> <p>Przepis przejściowy powinien być zatem sformułowany w sposób uwzględniający zmiany nazwy specjalności.</p>	<p>„Art. 15. Osoby, które przed dniem wejścia w życie niniejszej ustawy uzyskały uprawnienia budowlane odpowiadające zakresowi specjalności instalacyjnej w zakresie sieci, instalacji i urządzeń ciepłych, wentylacyjnych, gazowych, wodociągowych i kanalizacyjnych na podstawie przepisów ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane, uznaje się za osoby posiadające uprawnienia budowlane w zakresie, o którym mowa w art. 15a ust. 20 ustawy zmienianej w art. 2, w brzmieniu nadanym niniejszą ustawą.”</p>	