

Uwagi do projektu rozporządzenia Ministra Rozwoju i Technologii w sprawie centralnego rejestru osób posiadających uprawnienia budowlane i centralnego rejestru ukaranych z tytułu odpowiedzialności zawodowej w budownictwie – konsultacje publiczne

Lp.	Jednostka redakcyjna	Organ/Podmiot	Treść uwagi	Stanowisko GUNB
1	Uwaga ogólna	PIIB	<p>Treść projektu rozporządzenia pomija wypracowaną w ramach uzgodnień między PIIB i GUNB formę przekazywania danych przez samorząd zawodowy inżynierów budownictwa za pomocą systemu prowadzonego przez okręgowe izby. Przewiduje się przekazywanie danych wyłącznie za pomocą formularzy, których wzory stanowią załączniki do rozporządzenia. Wnosimy o uwzględnienie możliwości przekazywania danych za pomocą systemu teleinformatycznego zgodnie z wcześniejszymi ustaleniami.</p> <p>Zgodnie z § 13 ust. 1 projektu rozporządzenia dostęp do systemu e-CRUB, wprowadzanie danych oraz ich zatwierdzenie w tym systemie wymaga prawidłowego przeprowadzenia procesu identyfikacji, uwierzytelnienia oraz autoryzacji użytkownika wykonującego te czynności. Ponadto zgodnie z § 10 ust. 1 i 2 projektu dane, o których mowa w § 9 ust. 1 i 2, organy samorządu zawodowego przekazują Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego wprowadzając je do systemu e-CRUB. Dane, o których mowa w § 9:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ust 1 pkt 1 i ust. 2 pkt 1 – przekazuje się za pomocą formularza osobowego, którego wzór określa załącznik nr 4 do rozporządzenia; 2) ust. 1 pkt 2 – przekazuje się za pomocą formularza zawodowego, którego wzór określa załącznik nr 5 do rozporządzenia; 3) ust. 2 pkt 2 – przekazuje się za pomocą formularza kary, którego wzór określa załącznik nr 6 do rozporządzenia. <p>Przepisy przejściowe z projektu rozporządzenia dotyczą jedynie gromadzenia i archiwizacji dokumentów, które stanowiły podstawę wcześniejszych wpisów do rejestrów, a nie migracji danych z rejestrów zewnętrznych do systemu e-CRUB.</p> <p>W opinii PIIB brakuje normy, która dopuszczałaby wprowadzenie danych do e-CRUB z rejestrów zewnętrznych bez posłużenia się formularzami (migracja danych) oraz normy, z której wynikałoby, że dane zgromadzone w centralnych rejestrach przed dniem 1 sierpnia 2022 r. wchodzi w skład e-CRUB.</p> <p>W upoważnieniu do wydania przepisów wykonawczych (art. 88a ust. 6) ustawodawca wskazuje na konieczność określenia szczegółowego sposobu przyporządkowania danych, o których mowa w ust. 2 i 4, do zbiorów danych gromadzonych w rejestrach, o których mowa w ust. 1 pkt 3, natomiast projekt rozporządzenia – jak się wydaje – jako jedyny sposób przyporządkowania danych wskazuje przekazywanie danych za pomocą formularzy.</p> <p>Należy podkreślić, że dane zgromadzone w e-CRUB pochodzą z centralnych rejestrów prowadzonych przez Głównego Inspektora Nadzoru Budowlanego przed dniem 1 sierpnia 2022 r.</p>	

			<p>Ponadto okręgowe komisje kwalifikacyjne prowadzą rejestry osób, którym nadano uprawnienia budowlane. Dane o członkostwie i uprawnieniach budowlanych z tych rejestrów mogą być przekazywane w sposób zautomatyzowany do e-CRUB. Administratorami danych zgromadzonych w rejestrach prowadzonych na podstawie art. 24 ust. 1 pkt 5 ustawy z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1117, z późn. zm.) są właściwe organy samorządu zawodowego. W celu umożliwienia przekazywania danych z rejestrów prowadzonych przez okręgowe komisje kwalifikacyjne do e-CRUB należy ustanowić wyraźną podstawę prawną.</p>	
2	§ 1	PIIB	<p>W dniu 1 sierpnia 2022 r. wszedł w życie przepis art. 88a ust. 6 ustawy – Prawo budowlane w nowym brzmieniu. Treść pkt 1 jest następująca:</p> <p>"1) szczegółowy sposób prowadzenia systemu e-CRUB, w tym przyporządkowania danych, o których mowa w ust. 2 i 4, do zbiorów danych gromadzonych w rejestrach, o których mowa w ust. 1 pkt 3,"</p> <p>Proponujemy dostosować treść § 1 pkt 1 do aktualnego brzmienia art. 88a ust. 6 pkt 1 ustawy – Prawo budowlane.</p>	
3	§ 2	PIIB	<p>Nie należy odsyłać do przepisu, który odsyła do innego przepisu lub aktu prawnego.</p> <p>Proponujemy następujące brzmienie:</p> <p>"Ileokroć w rozporządzeniu jest mowa o "organie samorządu zawodowego", należy przez to rozumieć organy określone w ustawie z dnia 15 grudnia 2000 r. o samorządach zawodowych architektów oraz inżynierów budownictwa (Dz. U. z 2019 r. poz. 1117)."</p>	
4	§ 9	PIIB	<p>Zgodnie z artykułem 5 ust. 1 lit. d Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE. L 2016 Nr 119, str. 1), zwanego dalej „RODO”, dane osobowe muszą być prawidłowe i w razie potrzeby uaktualniane. Ponadto zgodnie z artykułem 16 RODO osoba, której dane dotyczą, ma prawo żądania od administratora niezwłocznego sprostowania dotyczących jej danych osobowych, które są nieprawidłowe. Z uwzględnieniem celów przetwarzania, osoba, której dane dotyczą, ma prawo żądania uzupełnienia niekompletnych danych osobowych, w tym poprzez przedstawienie dodatkowego oświadczenia.</p> <p>Mając na uwadze powyższe, należy uwzględnić w rozporządzeniu procedurę sprostowania (zmiany) danych również na wniosek strony określając termin rozpatrzenia wniosku. W celu uniknięcia wprowadzenia nowych procedur administracyjnych rozpatrywania wniosków o sprostowanie lub uzupełnienie danych – można odesłać od przepisów RODO.</p>	

			<p>Proponujemy w § 9 dodać ust. 4-5 w brzmieniu:</p> <p>„4. Na wniosek osoby, której dane dotyczą, organ właściwy do wprowadzenia danych do systemu e-CRUB w terminie 30 dni od dnia złożenia wniosku:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) prostuje nieprawidłowe dane osobowe; 2) uzupełnia niekompletne dane osobowe, z uwzględnieniem celów przetwarzania. <p>5. W przypadku uznania, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z dnia 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (Dz. Urz. UE. L 2016 Nr 119, str. 1), osobie, której dane dotyczą, przysługuje prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych.”</p>	
5	§ 10	PIIB	<p>Należy określić organ odpowiedzialny za wprowadzenie zmian danych w rejestrach, a także określić kolejność wprowadzania danych oraz powiązanie danych na poszczególnych kartach dotyczących jednej osoby. Ponadto nie jest celowe wprowadzanie danych poprzez formularz osobowy do rejestru ukaranych, wystarczy automatyczna migracja danych z karty osobowej w rejestrze uprawnionych (jest to jeden system teleinformatyczny e-CRUB). Dane na kartach osobowych w obu rejestrach muszą być zgodne, żeby można było je powiązać. Każda osoba ukarana musi wcześniej figurować w rejestrze uprawnionych.</p> <p>Proponujemy następujące brzmienie § 10:</p> <p>„§ 10. 1. Dane, o których mowa w § 9 ust. 1 i 2 oraz zmiany danych, o których mowa w § 9 ust. 3, organy samorządu zawodowego przekazują Głównemu Inspektorowi Nadzoru Budowlanego wprowadzając je do systemu e-CRUB.</p> <p>2. Dane, o których mowa w § 9:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) ust 1 pkt 1 – przekazuje się za pomocą formularza osobowego, którego wzór określa załącznik nr 4 do rozporządzenia; 2) ust. 2 pkt 1 – przekazuje się do rejestru ukaranych poprzez zautomatyzowaną migrację danych z karty osobowej w rejestrze uprawnionych; 3) ust. 1 pkt 2 – przekazuje się za pomocą formularza zawodowego, którego wzór określa załącznik nr 5 do rozporządzenia; 4) ust. 2 pkt 2 – przekazuje się za pomocą formularza kary, którego wzór określa załącznik nr 6 do rozporządzenia. <p>3. Jeżeli do rejestru uprawnionych nie wprowadzono jeszcze danych osoby, której dotyczy decyzja, w pierwszej kolejności należy wprowadzić dane za pomocą formularza osobowego.</p> <p>4. Dane z formularza osobowego wprowadzane są na kartę osobową w rejestrze uprawnionych. System e-CRUB zapewnia możliwość zautomatyzowanej migracji danych z karty osobowej w rejestrze uprawnionych na kartę osobową w rejestrze ukaranych.</p> <p>5. Dane wprowadzane za pomocą formularza zawodowego i formularza kary system e-CRUB wiąże z danymi na karcie osobowej.</p> <p>6. Wprowadzenie za pomocą formularza zawodowego danych identyfikujących kolejną decyzję dotyczącą danej osoby nie musi być poprzedzone</p>	

			<p>wprowadzeniem danych za pomocą formularza osobowego, chyba że dane na karcie osobowej wymagają zmiany.</p> <p>7. Wprowadzenie za pomocą formularza kary danych identyfikujących decyzję dotyczącą osoby figurującej w rejestrze uprawnionych nie musi być poprzedzone wprowadzeniem danych za pomocą formularza osobowego, chyba że dane na karcie osobowej wymagają zmiany.</p> <p>8. Zmiana danych na jednej z kart dokonuje się poprzez wprowadzenie prawidłowych danych za pomocą odpowiedniego formularza.”</p>	
6	§ 11	PIIB	<p>Oprócz publikowania danych w BIP istnieje też inna procedura udostępniania danych z rejestru. Proponujemy następujące brzmienie:</p> <p>„System e-CRUB zapewnia:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) udostępnienie danych znajdujących się w centralnych rejestrach na zasadach określonych w art. 88a ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane; 2) publikację danych znajdujących się w rejestrze uprawnionych na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej Głównego Urzędu Nadzoru Budowlanego zgodnie z art. 88a ust. 5a ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.” 	
7	§ 12 ust. 1	PIIB	<p>Zgodnie z art. 84aa ust. 5 ustawy – Prawo budowlane, dane osobowe przetwarzane przez organy administracji architektoniczno-budowlanej i organy nadzoru budowlanego w toku realizacji zadań określonych w ustawie, podlegają zabezpieczeniom zapobiegającym nadużyciom lub niezgodnemu z prawem dostępowi lub przekazaniu polegającym co najmniej na:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1) dopuszczeniu do przetwarzania danych osobowych wyłącznie osób posiadających upoważnienie wydane przez administratora danych; 2) pisemnym zobowiązaniu osób upoważnionych do przetwarzania danych osobowych do zachowania ich w tajemnicy. <p>Przepis art. 84aa ust. 5 nie dotyczy przetwarzania danych przez samorządy zawodowe, jednak wydaje się, że powinny one przestrzegać podobnych zasad.</p> <p>Można doprecyzować treść przepisu, by nie pozostawiać wątpliwości, kto jest osobą nieuprawnioną w rozumieniu przepisów rozporządzenia.</p> <p>Proponujemy następujące brzmienie § 12 ust. 1:</p> <p>„1. System e-CRUB posiada zabezpieczenia przed nieuprawnionym dostępem do danych, w szczególności przed dokonywaniem wpisów, odnotowywaniem zmian danych objętych wpisami oraz przekazywaniem danych, o których mowa w § 9 ust. 1 i 2, przez osoby niespełniające warunków, o których mowa w art. 84aa ust. 5 ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. – Prawo budowlane.”</p>	
8	§ 13 ust. 1	PIIB	<p>Zasadne byłoby wskazanie, komu należy zapewnić dostęp do systemu e-CRUB (art. 88a ust. 5d ustawy – Prawo budowlane).</p> <p>Proponujemy następujące brzmienie:</p>	

			„§ 13. 1. Główny Inspektor Nadzoru Budowlanego zapewnia dostęp do systemu e-CRUB organom, o których mowa w art. 88a ust. 5d. Dostęp do systemu e-CRUB, wprowadzanie danych oraz ich zatwierdzenie w tym systemie wymaga prawidłowego przeprowadzenia procesu identyfikacji, uwierzytelnienia oraz autoryzacji użytkownika wykonującego te czynności.	
9	Załącznik nr 1 pkt 15	PIIB	W pkt 15 proponujemy zamiast lub obok poczty wpisać kod pocztowy.	
10	Załącznik nr 1 pkt 20	PIIB	Proponujemy następujące brzmienie: "20 Adres korespondencyjny i inne dane kontaktowe".	
11	Załącznik nr 2 pkt 4	PIIB	Zgodnie z § 12 ust. 1 projektu system e-CRUB zapewnia odróżnienie zmienionych danych od danych przed dokonaniem zmiany wraz z oznaczeniem czasu dokonanej zmiany. Dane w postaci imion i nazwiska w rejestrze uprawnionych publikuje się w BIP. Gdyby opublikowano imię i nazwisko wskazane w decyzji o nadaniu uprawnień, a po wydaniu tej decyzji nastąpiłaby np. zmiana płci uprawnionego, opublikowanie poprzedniego nazwiska mogłoby budzić poważne wątpliwości (informacja, nawet pośrednia, o zmianie płci może być traktowana jako dane wrażliwe). Można sobie wyobrazić również inne szczególne powody zmiany nazwiska (np. ukrycie tożsamości ze względu na konieczność uniknięcia zagrożeń związanych z przestępczymi działaniami wobec członków rodziny uprawnionego). Co do zasady rejestry powinny publikować dane aktualne. Należałoby jednak rozważyć, czy w BIP należy publikować wyłącznie dane aktualne, czy też również dane wykreślone (zmienione). Może się bowiem zdarzyć, że korzystający z wyszukiwarki będą chcieli potwierdzić uprawnienia osoby, która w międzyczasie zmieniła imię lub nazwisko. W takim przypadku wyszukanie powiedzie się wyłącznie według kryterium numeru uprawnień.	
12	Załącznik nr 2 pkt 12	PIIB	Pojęcie „dziedzina” uprawnień nie jest pojęciem języka prawnego i nie utrwalilo się też w literaturze, ani orzecznictwie. Można zamiast tego posłużyć się określeniem „projektowanie lub kierowanie robotami budowlanymi”.	
13	Załącznik nr 3 pkt 4	PIIB	Patrz uwagi do pkt 11.	
14	Załącznik nr 4 pkt 3	PIIB	Należy połączyć punkt 3 i 3 lub zmienić numerację (dwukrotnie mamy punkt 3). Rodzaj i numer dokumentu powinny być połączone w jeden punkt, gdyż dane te dotyczą	

			wyłączenie dokumentu potwierdzającego tożsamość cudzoziemców. W przypadku połączenia obu punktów należałoby analogicznie połączyć pkt 6 i 7 w załączniku nr 1 i przesunąć numerację innych punktów.	
15	Załącznik nr 5 pkt 1	PIIB	Patrz uwagi do pkt 11.	
16	Załącznik nr 5 pkt 9	PIIB	Patrz uwagi do pkt 12.	
17	Załącznik nr 6 pkt 1	PIIB	Patrz uwagi do pkt 11.	
18	Załącznik nr 6	PIIB	Brak możliwości wprowadzenia zatarcia kary. Jeśli wprowadzenie danych na kartę kary (pkt 20 karty kary) odbywa się poprzez formularz kary, to powinien być w nim przewidziany stosowny punkt.	